

# 庆元县人民政府办公室文件

庆政办发〔2023〕11号

---

## 庆元县人民政府办公室 关于印发庆元县加快提升县城承载能力和 深化“千村示范、万村整治”工程实施方案 (2023—2027年)的通知

各乡(镇)人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《庆元县加快提升县城承载能力和深化“千村示范、万村整治”工程实施方案(2023—2027年)》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

庆元县人民政府办公室

2023年4月6日

# 庆元县加快提升县城承载能力和 深化“千村示范、万村整治”工程实施方案 (2023-2027年)

为加快提升县城承载能力，持续深化“千村示范、万村整治”工程，高质量实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略，根据省市统一工作部署，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和省第十五次党代会精神，坚持创新深化、改革攻坚、开放提升，坚持新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，紧扣城乡融合发展主线，加快提升县城综合承载能力，持续深化“千村示范、万村整治”工程，稳步缩小“三大差距”，与省市同步构建形成“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系，助力添彩“两个先行”，为全国推动城乡融合发展提供山区范例。

### (二) 基本原则

——系统谋划、协同推进。树立“全县一盘棋、县域共同体”理念，加强县级统筹，压实部门责任，注重规划引领，实行全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强力推动攻坚克难，全面消除体制机制障碍。

——**聚焦县城、融合城乡**。突出县城第一载体、人口第一资源、产业第一支撑，打破城乡二元结构、推进一体化发展，促进城乡公共资源均衡配置和生产要素双向流动，构建“无差别”的城乡关系新形态。

——**找准方位、精准施策**。聚人兴业、以业强城，迭代升级“小县大城”战略，谱好人口集聚、产业集聚、要素集聚和城乡融合“变奏曲”，形成具有普遍意义的新模式新路径。

——**以人为本、开放共享**。践行以人民为中心的发展思想，尊重群众意愿，发挥群众主体作用，全面建设青年发展型县域，积极打造全龄友好型社会，既尽力而为，又量力而行，让更多改革发展成果惠及群众。

——**坚守底线、防范风险**。一切从实际出发，依照规律、把握节奏、循序渐进，守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，坚守生态保护红线，有效防范和处置各类风险。

### **（三）发展目标**

到2027年，县城人口占县域人口比重年均提高0.8个百分点，常住人口城镇化率达到69%；省级产业园区工业增加值占县域工业增加值比重达到83%；建成区路网密度大于9公里/平方公里；集体经济年经营性收入50万元以上行政村占比达到42%，村级集体经济总收入超1.8亿元；和美乡村建设覆盖率达到90%；全体居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步；城乡居民收入倍差缩小到1.95。全县滚动推进重大项目15个以上，完成投资额

超 56 亿元。县城综合承载能力显著增强，农业转移人口市民化加快推进，资源要素双向流动、城乡互促共进的新格局基本成型，城乡居民共享新型城镇化发展成果，为全国山区县城推动城乡共同富裕提供“庆元样板”。

## **二、全面提升县城综合承载能力（牵头单位：县发改局）**

### **（一）实施产业平台集聚能力提升行动**

**1. 做强县城产业平台。**围绕省“415X”先进制造业集群培育和市“1315”特色产业链培育，以经济开发区产业平台为主战场，加快推进竹口洋源、栖花园、岗后坑等区块产业平台空间拓展。集中优势要素、资源着力培育数字经济、生物科技、健康医药等新兴主导产业；深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚计划，淘汰整治低效企业，加速竹木、铅笔、食用菌三大产业提质增效，持续深化与南太湖新区、长兴嘉善、宁波海曙等山海协作，充分发挥飞地的孵化器作用，做好长三角、海西区产业转移承接。到 2027 年，基本形成“3+1+X”主导产业体系，三大主导产业产值突破 300 亿元，人均地区生产总值达 9.2 亿元，平台规上工业亩均增加值 110 万元，平台规上工业亩均税收 18 万元。（责任单位：县发改局、县经商局、庆元经济开发区管理委员会、县经合中心）

**2. 激活区域发展动能。**大力实施“双招双引”战略性先导工程，依托山海协作产业园、人才科创飞地等开放平台体系，招引一批大好高项目，打好补链条、调结构、优布局、兴产能“组合拳”。深度融入长三角一体化发展，推进以产业引育为重点的全方位开放，抢抓国家公园、山区 26 县跨越发展、革命老区共同富裕

示范区建设、制造业高质量发展促进共同富裕示范县结对创建等机遇，精准培育生物科技产业等重大产业项目，推动产业向价值链高端跃升。积极推进食用菌精深加工产品智能化工厂建设项目，对接生物药业、食用菌提取等企业招商，实现生物科技产业园入驻率达100%。不断完善传统产业链的招商，进一步壮大铅笔、竹木、食用菌产业集群。深化特色小镇建设，力争将庆元香菇小镇打造成为辨识度高、带动性强的省级特色小镇样板。引导具备资源禀赋和产业基础的中心镇集聚专业化中小微企业，打造服务乡村、带动周边的综合性功能节点。（责任单位：县发改局、县经商局、县经合中心）

**3. 构建新型商贸体系。**以更好满足群众需求为导向，高质量发展和优化县域商业体系，培育更具年轻态、活力范、时尚感的产业形态。加快县城综合商圈打造和工业新城商贸配套构建，积极发展香菇小镇、夜间经济、直播经济、庆元茶街、特色餐饮、星空露营、山地越野、户外拓展、文创手作等时尚业态，开发更多主题式、情景式、沉浸式消费新场景，构建城市“十五分钟品质文化圈”，形成“生活新城+工业新城”相得益彰的新型商贸架构。积极创建庆元县香菇数字贸易现代服务业创新发展区。（责任单位：县经商局、县文广旅体局）

**4. 全面启航百亿绿能。**投资168亿元实施9个绿色能源项目，重点提速推进抽水蓄能电站和百花岩风电场项目。大力实施“光伏+”工程，力争五年新增光伏发电并网装机10万千瓦以上，落地实施中电庆元地面光伏发电项目。积极开展项目谋划，紧扣《丽

水市风能资源开发利用规划》滚动修编契机，全面排摸风电项目资源，争取纳入规划，着重开展百花岩风电场二期项目、双苗尖增容改造项目等较为成熟的分散式风电项目前期；推进优质中小型抽蓄点位项目前期，择优开展项目选址；积极开展压缩空气储能项目、“可再生能源+氢能”示范项目等新型绿能产业项目对接和谋划，为“风光水储”一体化能源体系建设提供强力支撑。（责任单位：县发改局）

**5. 建设青年发展型县域。**把吸引青年群体、聚集青年人才、促进青年人口发展作为决定县城未来的最大变量，营造重视青年、关注青年、成就青年的浓厚社会氛围。推进产业平台青年适宜型改造建设，布设适应青年需求的生产生活空间，显著提升平台对青年的吸引力与承载力。培育新经济新业态新模式，打造“年轻态”工厂空间，丰富青年就业形态。持续加大“招才引智”力度，打造青年县城 IP、建设青年公共文化空间、搭建青年双创平台，扩容提升青年双创人才，让县城成为青年实现理想抱负的“梦工厂”。强化青年服务保障，培育乡村振兴“青春推荐官”100名，通过短视频（直播）为乡村带货、带景、带文化，建设青年潮玩基地5家，举办星空露营、宋韵文化体验等青年交友活动30场以上。（责任单位：团县委）

## **（二）实施基础设施支撑能力提升行动**

**1. 实施交通补短计划。**坚定实施交通先行战略，扎实开展重大交通项目攻坚行动，全力打造外联内畅综合交通网络。全力推进义龙庆高速公路庆元段、638国道庆元县景庆交界至照田圩段

改建工程、奉化至庆元公路庆元五大堡至龙溪段等重大交通项目前期并开工建设。建设提升改造濠杨线等“四好农村路”343公里。落实公路大中修任务，完善公路沿线充换电设施建设，实现重点乡镇和主要景区全覆盖，不断改善交通基础条件，打通断头路、拓宽卡脖子路、提升老化路，全面加快建设外联干线公路和县域公路网。到2027年，推进综合交通项目4个以上，完成投资40亿元以上，实现乡镇至县城30分钟交通圈覆盖率达到约78%。做好项目谋划争取“大文章”，加大金华经庆元至南平铁路争取力度，深化通用机场等项目研究，推动庆元交通从全省末梢向区域枢纽跨越。（责任单位：县发改局、县交通运输局）

**2. 实施安全强基工程。**优化县城基础设施布局、结构、功能和发展模式，加快市政、电力、燃气、供水、排水等老旧管线更新改造，推进通信网络等弱电线路改造和多杆合一。实施“风光储”一体化清洁能源项目，致力打造“清洁能源强县”。到2027年，完成城区天然气中心气源站建设，累计新建燃气管道12公里、新建供水管道8公里、新建排水管网5公里。完善县级水利基础设施体系，优化水资源配置。加强县城内涝治理，加大河道行洪排涝设施建设，确保城区和重要乡镇千兆网络全覆盖。健全县城安全应急网络，建立邻里、社区防疫圈等多级应急体系。（责任单位：县发改局、县住建局、县水利局、县卫健局、县应急管理局、县供电局、县电信公司、县移动公司）

**3. 实施品质宜居行动。**注重把山水、田园、人文元素融入城乡规划，实施县城品质“五个一”工程，推进美丽县城、美丽城

镇、美丽乡村“三美”融合，建设未来社区3个、美丽城镇5个，创成省级美丽宜居示范村7个，2000年底前建成的城镇老旧小区完成改造4个。深入实施城乡风貌整治提升行动，健全建设管理模式。有序推进城市有机更新工作，加快仓山路等区块城市有机更新试点，促进房地产市场平稳健康发展。加快发展保障性租赁住房，提高公租房保障能力，重点解决符合条件的新市民、青年人等群体住房困难问题，持续实现城镇低保、低收入住房困难家庭公租房依申请应保尽保，城镇住房保障受益覆盖率超过25%。

**（责任单位：县住建局）**

### **（三）实施公共服务保障能力提升行动**

1. **实现教育资源普及普惠。**加大公办幼儿园学位供给，提高公办园在园幼儿占比，提升普惠性幼儿园办园质量，通过国家学前教育普及普惠县验收，普惠性幼儿园在园幼儿占比100%；增加普通高中的学位供给，提高普职比，到2027年，儿童平均预期受教育年限由15.37年提升至15.6年；完善基础教育体系，围绕“小学强基、初中壮腰、高中崛起”的目标，促进师资力量明显加强，办学水平显著提升，整体实现现代化。优化县城教育资源配置，完善集团化办学和教育共同体运行模式，促进教育资源优质均衡，高质量推进“小而优”乡村学校建设。缩小城乡、校际差距，努力创成全国义务教育优质均衡发展县。实施县中崛起、名师名校长培养、职业教育“双高”建设工程，高等教育毛入学率达到67.5%。**（责任单位：县教育局）**

2. **推动医疗保障共建共享。**建设高品质健康庆元，完善与人



口分布相适应的城乡医疗卫生服务网点布局，形成具有山区特色的医疗服务模式。实施县级医院等级攀登工程，重点加强胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重新生儿救治等五大中心建设。到2027年，县人民医院主要医疗技术和服务能力达到三级乙等医院水平，县域就诊率达到90%以上，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数5.5个。依托县域医共体、山海提升工程、百科帮扶等载体开展远程会诊、在线咨询、在线转诊、预约等“互联网+”医疗服务。实现乡村区域医疗机构片区化管理，偏远乡村智慧流动医院服务。逐步开展数字家庭医生、健康教育等智慧化健康管理服务。（责任单位：县卫健局）

**3. 服务全年龄段有力有效。**倡导建设全龄友好型社会，精准照顾“一老一小”，关心呵护青年人群，兜底保障弱势群体，更好服务广大人群。加大基本养老服务供给，优化养老床位结构，实施适老化改造，统筹社区养老用房使用，完善居家社区养老服务设施和网络，推动养老服务设施进一步向城镇集中。完善养老服务护理补贴制度，推广养老服务“爱心卡”，全面提升养老服务供给水平。到2027年，养老机构护理型床位占比达到65%，助餐送餐服务覆盖85%以上村（社区），康养联合体实现乡镇（街道）全覆盖，大中型养老机构“阳光厨房”全覆盖。健全妇幼健康服务网络，完善出生综合防治体系，提升出生缺陷儿童保障水平。健全康复服务网络，全面落实残疾人基本养老、医疗、意外伤害保险等补贴政策，深化无障碍环境建设，开展职业技能培训，促进残疾人多形式就业。（责任单位：县民政局、县卫健局、县残联）

**4. 促进地域人文可亲可感。**大力实施“文兴庆元、挺进共富”工程，组织开展红色文化铸魂、传统文化传承等十大行动。深挖香菇、廊桥、生态、创意文化剧场，打造一批山水实景的香菇、廊桥传说剧幕。依托宋韵、汉服、青瓷文化，打造一批宋韵点茶、穿越秦唐、汉服游园等短视频拍摄场景。深挖村晚、美食、农耕文化，打造一批同各乡镇（街道）结合，有当地农业、产业及文化、旅游特色的节庆活动。延续本土特色文化产业，打造非遗文化产品平台，衍生村晚文创产品，形成村晚带动产业，产业反哺村晚的发展格局。深挖庆元特色文化，不断提炼地方精神谱系，延伸文化产品开发利用，鼓励企业开展自主品牌培育推广、创意产品研发设计，展现县域文化新气象。（责任单位：县文广旅体局）

#### **（四）实施生态环境承载能力提升行动**

**1. 治理生态环境。**拓宽生态价值转化通道，放大生态文明建设体制机制新优势。协同推进省级全域“污水零直排区”提质增效，建成“无废城市”。到2027年，生活污水集中处理率、生活垃圾分类处理率分别达98%和88%以上，公园绿地服务半径覆盖率达65%。强化大气污染治理，实施噪声污染防治行动，加强秸秆焚烧、城市扬尘、油烟废气污染管控。完善再生资源统一收运体系，科学布局建设与产废情况总体匹配的危险废物、医疗废物集中处置设施，推进建筑垃圾回收及资源化利用。（责任单位：县住建局、市生态环境局庆元分局）

**2. 修复生态功能。**开展生物多样性价值转换实践地建设，持

续实施瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，全力推进重要生态系统及生物多样性保护修复、森林生态资源保护与修复、水生态保护修复等项目建设，形成一体化布局的生态治理模式，助推生物多样性保护可持续发展。确保湿地保有量不减少，湿地保护率达60%以上。开展濒危野生动植物抢救保护工作，强化野生动植物就地和迁地保护。开展外来入侵物种普查工作。

**（责任单位：县自然资源和规划局、市生态环境局庆元分局）**

**3. 拓展蓝绿空间。**践行“两山”理念，2023年启动国家生态文明示范县创建。加强全域生产、生活、生态空间统筹重构，优化城市公园、城市阳台、城市客厅以及生态绿地、廊道、慢行系统布局，推广绿色低碳生产方式、生活方式。有效巩固“五水共治”成果，全面推行河湖长制，扎实推进全域幸福河湖建设。推进百山祖国家公园创建，加强生物多样性保护，打造庆元生态高地。**（责任单位：县住建局、县水利局、市生态环境局庆元分局）**

**三、持续深化“千村示范、万村整治”工程（牵头单位：县农业农村局）**

### **（一）实施乡村产业发展提升行动**

**1. 增强农产品保供能力。**树立“大食物观”，严守粮食安全底线和耕地保护红线，全面落实粮食安全党政同责。严格耕地用途管制，巩固“田长制”+“耕地智保”成果。总结推广菌粮轮作、稻鱼共生、稻鸭共生、稻螺共生等“种粮+增收”模式，实现农田物种丰富度提升、土地产值和效益翻番，提高农民的粮食生产积极性，确保粮食播种面积稳定在9万亩、总产量0.66亿斤以上，

推动粮食产业高质量发展。推进高标准农田建设，粮食生产功能区面积稳定在 5.14 万亩。压紧压实“菜篮子”县长负责制，提高蔬菜、生猪等重要农产品稳产保供能力。深入实施品质化升级、组织化发展、数字化赋能“三化”战略，以科技强农、机械强农推动发展“名特优新”品质农业。积极打造“丽水山耕”核心基地、拳头产品，持续扩大庆元“山货”的知名度和美誉度。庆元香菇、庆元甜桔柚、庆元荒野茶、庆元灰树花、庆元锥栗五大产业品牌价值达到 100 亿元。（责任单位：县农业农村局、县食用菌产业中心）

2. **加速一二三产融合。**编制完善农业产业地图，实施“百链千亿”行动，提能乡村“地瓜经济”，创成黄田、竹口省级农村一二三产业融合发展示范园。做好“土特产”文章，依托生物科技产业园，推进香菇设施化智能生产基地建设，大力发展食用菌精深加工，谋划“浙江庆元林一菇共育系统”农遗后半篇文章，推动庆元从食用菌大县向食用菌强县迈进。统筹推进“品牌保护、延链强链、科技创新、文化弘扬”工作，推动食用菌产业向工业化、全链化、国际化、集约化“四化”升级。以甜桔柚种植、仓储物流、精深加工为主方向，通过甜桔柚扩面提质延链，推进甜桔柚全产业链发展。到 2027 年，建成省级现代农业园区 1 个、超 10 亿元农业全产业链数 3 条、数字农业工厂 1 家。（责任单位：县发改局、县农业农村局、县食用菌产业中心）

3. **壮大新产业新业态。**推进“农业+”行动，充分挖掘农村特色资源禀赋，全域发展乡村旅游、康养休闲等新型业态，健全

农业多重价值拓展实现机制。适应消费升级趋势，在城镇郊区、交通沿线、景区周边，培育一批富有乡村特色的入乡消费热点区，带动乡村“二次开发”。新增“丽水山居”民宿10家以上，农家乐民宿营收达3亿元。擦亮“庆元味道”金名片，扩大庆元黄粿、庆元乌米饭、庆元油菜锅等乡愁产品知名度。深化生态产品价值实现机制，创建1个金3A级景区村。（责任单位：县农业农村局、县文广旅体局）

## （二）实施乡村宜居宜业提升行动

1. **重塑乡村空间格局。**统筹城镇和村庄布局，鼓励以一个或若干行政村为单元编制“多规合一”实用村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。综合土地利用、产业发展、地质条件等因素，划定农业空间、生态空间、城镇空间，落实分区管控。按照城郊融合、集聚建设、整治提升、特色保护、搬迁撤并五种分类标准，明确乡村类型，实行分类管理。科学推动农民搬迁集聚，加快县城与毗邻乡镇同城化发展进程，多节点打造县域副中心。依法适度开展行政村撤并，稳步推进“空心村”综合开发利用。（责任单位：县自然资源和规划局、县农业农村局）

2. **完善乡村风貌管控。**坚持微改造“绣花”功夫，巩固提升生活垃圾、污水、厕所“三大革命”成果，尊重村庄原有肌理和原始风貌，因地制宜推进农房改造、庭院美化、管线序化和道路平整美化。探索农村社区物业管理模式，健全农村人居环境整治提升长效机制。建设改造农村生活污水处理设施70个，处理设施行政村覆盖率、出水水质达标率均达98%。（责任单位：县住建局、

县农业农村局)

3. **推动和美联建联创。**统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。主动融入“千村未来、万村共富、全域和美”新格局，迭代升级花园乡村建设品质，突出示范引领，建设和美乡村示范乡镇5个、示范村（未来乡村）5个、和美庭院3000户。以打造黄田至屏都、屏都至隆宫等新时代美丽乡村示范带为依托，在现有基础上因地制宜补短板，谋划创建和美乡村达标村172个。（责任单位：县农业农村局、县妇联）

### （三）实施乡村文明善治提升行动

1. **深化乡村新时代文明实践。**打响“大爱菇乡”品牌，创新探索“春风十礼”“清凉一夏”“情满金秋”“暖冬行动”文明实践场景。组建“慈善同心”大爱联盟，加速实现村级慈善爱心基金全覆盖，建成“一馆”“一屋”“一街”等“八个一”文明可视化项目。实施红色基因代代传工程，将浙西南革命精神融入县域精神文明建设。持续巩固省级示范文明县城创建成果，实现县级及以上文明乡镇全覆盖，县级及以上文明村达90%以上。深入实施“声动礼堂”IP全域共振计划，构建“声动礼堂”IP全域共振项目库，推进艺动、礼润、善行等“十进”礼堂载体创新。到2027年，建成“十五分钟品质文化圈”26个、城市书房3家、文化驿站2家，基层文化骨干培训人次2万人。（责任单位：县委宣传部、县文广旅体局）

2. **加强乡村文化保护传承。**持续深化历史文化（传统）村落保护利用，打造坝头、炉山等省级历史文化（传统）村落保护利用重点村，实现历史文化（传统）村落保护利用全覆盖，使村落内

古建筑、古民居应修尽修、应保尽保，保护利用长效机制得到基本建立，为“重要窗口”增添更加靓丽的乡村历史文化风景；列入省级以上名录的传统村落达到 20 个以上，创成乡村博物馆 2 家。（责任单位：县住建局、县农业农村局）

**3. 推进乡村治理现代化。**深化全国乡村治理建设体系试点示范，推进全国村级议事协商创新实验试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化新时代乡村治理“余村经验”“后陈经验”。加强清廉村居和民主法治村建设，全面推行“村务卡”，实现村级账目和资金全程信息化监控，推广“三资”管理数字系统，完成全县所有行政村的上线使用。市级清廉村居引领村总量达到 10 个，清廉村居规范村比重保持在 90%以上。加强民主法治村建设，健全完善乡村公共法律服务体系，到 2027 年，累计创建省级民主法治村 50 个以上。（责任单位：县委组织部、县司法局、县农业农村局）

#### **（四）实施乡村共同富裕提升行动**

**1. 发展新型农村集体经济。**推动集体经济巩固提升五年行动计划和新型农村集体经济行动计划有序衔接。实现全县村集体资产超 23 亿元。深化党建联建机制，规范发展强村公司，力争实现年利润 0.7 亿元以上，村均投资收益 15 万元以上，打造年利润超 200 万元的强村公司 5 家。深入实施技能人才共富提升行动，大力培育现代农业发展需要的高素质农村技能人才。（责任单位：县委组织部、县农业农村局）

**2. 保障农民就地就近就业。**落实就业优先战略，依托产业园、小微孵化园、电商创业园等平台创造更多就业岗位，每年举办线

上线下招聘活动 20 场，促进农村劳动力就地就近就业。开展技能人才共富能力提升行动，培育一批以铅笔制造、竹木加工、食用菌栽培三大支柱产业为代表的特色产业的技能人才，打响“菇乡师傅”品牌，帮助更多农民实现稳岗就业。鼓励农民工、大学生等群体返乡创业，开展返乡入乡合作创业带头人培训，提升农村创业者能力。加强政策法规宣传，强化招聘信息内容发布，切实维护农民工平等就业的合法权益。健全公共就业社保服务供给机制，推动公共服务向农村延伸。累计开发公益性岗位 100 个，做好就业困难人员托底安置。（责任单位：县人社局）

**3. 打赢“两个增收”攻坚战。**完善落实“一村一策”“一户一策”增收计划，并结合实际把各项政策措施落实到产业、到项目、到农户，通过发展品质农业、鼓励农民就业创业、深化强村富民农村集成改革等措施全力增加农民四项收入。全产业链推动食用菌、甜桔柚、荒野茶等特色产业发展，带动更多农民分享农业产业化增值效益，助推农民经营性收入持续增长。深入实施农业“双强”和乡村建设行动，搭建就业创业平台，鼓励实施主体就近就地吸纳农户充分就业，增加农民工资性收入。推进强村富民集成改革，盘活农村闲置资源资产，完善利益联结机制，增加财产性收入。制定出台产业惠农扶持政策，增加农民转移性收入。完善防止返贫动态监测，通过产业帮扶、托底救助、补充医疗、教育帮扶、金融帮扶、结对帮扶和公益性岗位等措施开展精准帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果。到 2027 年，农村常住居民人均可支配收入达到 3.8 万元、低收入农户人均可支配收入达到 3.2 万元。



**（责任单位：县农业农村局）**

**4. 推进林业共同富裕。**以系统性打造全域化林业共富典范为目标，聚焦聚力“林业推进共同富裕”主题主线，实施“国乡合作促富、特色产业增富、林下经济帮富、国家公园带富、林业碳汇造富”等林业五富共建工程，打造一批具有庆元辨识度、美誉度和影响力的林业共富成果。森林覆盖率继续保持在86%以上，森林总蓄积量达到1977万立方米，林业行业总产值突破80亿元，农民涉林收入比重逐年提高，为全省林业推进共同富裕示范区建设提供庆元经验。**（责任单位：县自然资源和规划局）**

**5. 增进乡村发展后劲。**深入开展富民安居促进山区共同富裕改革试验，帮助1.5万山区农民实现下山梦、安居梦，全力做好农民搬迁“后半篇”文章；推进腾退空间利用，鼓励搬迁农户有偿流转土地，结合“双招双引”“两进两回”，做好整村搬迁后的规模化开发利用，重塑农业空间、盘活乡村资源、激发内生动能。推出红色乡村、民族乡村一揽子振兴计划，积极向上争取乡村振兴综合试点项目，建成共富工坊150家，带动4600名农民家门口就业。深入推进新型帮共体建设，派强用好驻村第一书记、农村工作指导员和驻村工作组。建立健全庆元生态补偿“一本账”，促进生态保护者与受益者良性互动。**（责任单位：县委组织部、县农业农村局、市生态环境局庆元分局）**

**四、健全城乡融合发展体制机制（牵头单位：县发改局）**

**（一）健全城乡规划建设管理体制机制**

**1. 做深做细国土空间规划。**联动推进县级国土空间总体规划

编制，落实“一带三区”战略，融入市域格局网络。推进“多规合一”实用性村庄规划编制，推动乡村“三生空间”科学布局。

**（责任单位：县自然资源和规划局）**

**2. 建立全周期闭环管理。**构建“规划—建设—管理”全周期闭环机制。推进省域空间治理数字化平台庆元节点贯通应用工作，持续提升县域空间治理水平。建立工程建设项目用地空间适配、土地要素保障账册机制，协调空间布局矛盾，落实管控要求。依托投资项目在线审批监管平台，完善工程建设项目方案设计审查机制，全面建立多审合一数字化协同模式。深化多测合一改革，实现一次委托、联合测绘、成果共享。**（责任单位：县自然资源和规划局、县住建局）**

**3. 强化农房建设管理。**推动农房“浙建事”和“浙农宅地”应用贯通落地，优化农房建设审批流程，实现审批办件线上办结，实行宅基地审批、乡村建设规划许可证核发“一次申请、并联审批”。完善农房全生命周期管理、宅基地房地一体监管等机制，推进农村自建房全面排查，依法整治农村危房。**（责任单位：县自然资源和规划局、县住建局、县农业农村局）**

## **（二）健全城乡要素双向流动机制**

**1. 推进农民市民化改革。**深入实施户籍制度改革，鼓励支持有条件有意愿的农民落户县城，同等享受教育、医疗、就业、住房保障等基本公共服务。健全农民“带权进城”制度设计，完善“三权”依法自愿有偿退出、转让路径，探索农民权益退出与城镇住房保障等衔接机制。加强就业情况动态监测，提升基层就业

公共服务水平，促进农业转移人口高质量充分就业。构建全覆盖、广受益的技能培训体系，深化“百万农民大培训”行动。（责任单位：县发改局、县公安局、县人力社保局、县住建局、县农业农村局）

2. 开辟“两进两回”通道。落实乡村人才振兴扶持政策，推动大学生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。省市县联动派遣科技特派员 250 人次以上，全县所有乡镇（街道）省市科技特派员全覆盖。依法依申请做好集体建设用地、林权、土地承包经营权等各类农村不动产登记确权，为乡村抵押融资打好基础。积极新型农业经营主体，到 2027 年，累计培育县级以上家庭农场 100 家以上，县级以上农民专业合作社 20 家以上，农创客 1000 人以上。（责任单位：县科技局、县自然资源和规划局、县农业农村局）

3. 深化农村土地制度改革。依法依规推进农村土地第二轮承包到期后再延长 30 年试点，推进土地承包经营权纳入不动产统一登记，并加快登记成果共享移交。推进农业标准地改革，推动土地经营权集中连片流转，结合我县食用菌、甜桔柚、荒野茶等特色产业，实现适度规模化经营 5 万亩。实施闲置农房激活计划，全面落实农房盘活数字化场景推广应用，持续加大盘活宣传力度。累计盘活利用闲置宅基地和闲置农房 5000 宗。开展房地一体宅基地登记数据质量提升，做好宅基地改革涉及不动产登记等配套工作。稳妥审慎推进农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立入市土地增值收益合理分配机制。依法依申请做好集体建设用地、

林权、土地承包经营权等各类农村不动产登记确权，为乡村抵押融资打好基础。推进“三权分置”，促进林地经营权规模化流转。

**（责任单位：县自然资源和规划局、县农业农村局）**

### **（三）健全城乡公共资源合理配置机制**

**1. 加快城乡基础设施一体化。**推进“四好农村路”2.0版，高质量打造“红绿金”融合共富农村路，完成新改建农村公路298公里。完善农村供水县级统管机制，城乡供水同质化率稳定在96%以上。农村地区供电可靠率达99.98%。到2027年，城乡集中供水率达95%、城乡燃气普及率达100%、城乡公交一体化率达80%。开展农村多种形式消防队伍建设，提升农村灭火救援能力。推进县、乡、村三级农村寄递物流体系建设，新建升级快递进村“共富驿站”。继续实施流动供销致富车，开进闽北山村，实现跨省共富。**（责任单位：县交通运输局、县水利局、县消防救援大队、县供销社、县供电局、县邮政管理局）**

**2. 加快城乡公共服务均等化。**持续推进农村幼儿园补短提升，深化城乡学前教育集团化建设，农村学前教育整体质量达到县城平均水平。推进县域内融合型、紧密型义务教育学校结对发展，深化教育领域数字化改革，促进优质资源城乡共享。完善乡村医疗卫生服务体系，加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能力建设，力争6家机构服务能力达到“优质服务基层行”国家基本标准。加大农村基本养老服务保障，深化“三级”联动运营服务机制，打造“山区养老管家”“山区流动助老”等一批具有庆元辨识度的山区养老服务品牌，逐步完善区域一体化养老服务网。

加强农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人的关爱服务，开展困难群体探访关爱。基本养老保险参保率维持在 98.5%。到 2027 年，县域内融合型、共建型模式的教育共同体占比达 80%以上。（责任单位：县教育局、县民政局、县人社局、县卫健局、县妇联、县残联）

**3. 加快弥合城乡数字鸿沟。**推进数字乡村建设，迭代升级“乡村大脑+浙农系列”应用。指导各乡镇做好未来乡村数字化应用的上架、支撑工作。保障城乡提升工程，完善技术支撑、数据支撑。发展乡村数字经济，培育网上农博、直播带货、社区团购等农产品数智生活新业态，建成电子商务专业村 5 个，网络零售额超 90 亿元。实施乡村数字化新基建工程，加快乡村 5G 基站建设进度，开展基础网络补盲建设。（责任单位：县经商局、县农业农村局、县大数据发展中心）

## 五、保障措施

**（一）强化组织领导。**县级成立工作专班，统筹协调工程推进。县农业农村局、县发改局牵头细化专项方案，建立指标体系、工作体系、政策体系和评价体系，抓好组织实施。各成员单位高质高效抓好各项任务落实。

**（二）强化政策支持。**重点围绕农业转移人口市民化、要素市场化配置、投融资机制创新等领域，加大改革力度，出台支持政策，优化营商环境。加强资金统筹，用好政策工具，加快构建“财政投入撬动、金融重点倾斜、社会积极参与”的多元投入机制。发挥普惠金融服务乡村振兴改革试验区优势，用好政策性、

开发性金融工具，拓宽融资通道，千方百计向上争取专项债。加强工程实施用地保障，新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。

**（三）强化督导服务。**分专项分层级建立重大项目实施情况清单和核心指标体系，强化信息共享、监测分析和督导评估。建立重大项目联系机制，开展常态化调查研究、分析研判、协调服务。实施工程进展晾晒机制，每月通报各项工作进度，及时调度、及时预警，营造争先创优氛围。

## 附表

### 庆元县加快提升县城承载能力和深化“千村示范、万村整治” 工程主要指标体系

序号	指标名称	2022 年基期值	2023 年目标	2027 年目标
1	县城人口占县域人口比重 (%)	65	提高 0.8 个 百分点	年均提高 0.8 个 百分点
2	省级产业园区工业增加值占县域工 业增加值比重 (%)	77.8	79	83
3	建成区路网密度 (公里/平方公里)	9	9	大于 9
4	集体经济年经营性收入 50 万元以上 行政村占比 (%)	17.3	19.9	42
5	和美乡村建设覆盖率 (%)	0.5	20	90
6	全体居民人均可支配收入增速 (%)	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步
7	城乡居民收入倍差	2.08	2.04	1.95

---

抄送： 浙江省农业农村厅、丽水市农业农村局。

---

庆元县人民政府办公室

2023年4月7日印发

---