

# 庆元县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

庆元县人民政府

2021年3月

# 目 录

一、开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
(一) 全面建成小康社会如期实现.....	1
(二) 科学应对百年未有之大变局.....	5
(三) 到 2035 年基本实现现代化的远景目标.....	6
(四) “十四五”经济社会发展的指导思想.....	7
(五) “十四五”经济社会发展的主要目标.....	7
二、构建“东西均衡”的县域发展新格局.....	11
(一) 促进县域东西部均衡发展.....	11
(二) 推动中心城区提质扩容.....	12
(三) 加快城镇体系特色发展.....	14
(四) 提升新型城市建设品质.....	15
三、构建具有生态标识度的现代产业集群.....	16
(一) 提升生态工业发展水平.....	16
(二) 加快发展特色服务业.....	18
(三) 全面增强产业创新能力.....	20
(四) 打造高能级生态工业平台.....	22
四、深入实施乡村振兴战略.....	24
(一) 打造高质高效农业.....	24
(二) 建设新时代美丽乡村.....	27
(三) 培育新型职业农民.....	29
(四) 全面深化农村改革.....	30
(五) 巩固和拓展脱贫攻坚成果.....	31

五、推进省际边界全方位开放合作.....	31
(一) 全方位融入长三角一体化.....	32
(二) 打造山海协作工程升级版.....	33
(三) 拓展省际边界合作新局面.....	34
(四) 全面促进消费升级.....	35
(五) 拓展“两新一重”为重点的投资空间.....	36
六、建设高效便捷的城乡基础设施网络.....	37
(一) 建设综合立体交通网.....	37
(二) 构建全域智慧信息网.....	39
(三) 构筑安全美丽的水利设施网.....	40
(四) 打造浙西南绿色能源基地.....	40
七、培育庆元特色的文化品牌.....	41
(一) 深入践行浙西南革命精神.....	41
(二) 全面提高社会文明程度.....	42
(三) 打造区域特色文化符号.....	43
(四) 提升公共文化服务水平.....	44
(五) 深化文旅融合发展.....	45
八、构筑绿色生态发展新优势.....	46
(一) 高标准打造百山祖国家公园“金字招牌”.....	46
(二) 持续推进天更蓝、地更净、水更清.....	48
(三) 保护山水林田湖草生命共同体.....	50
(四) 实施最严格的生态空间管控制度.....	51
(五) 完善生态产品价值实现机制.....	53

九、打造惠及全县人民的品质生活新家园.....	54
（一）享有更充分的就业和社会保障.....	54
（二）享有更公平优质的教育.....	56
（三）享有更高水平的医疗服务.....	58
（四）享有更好的弱势群体生活保障.....	59
十、系统推进数字化、市场化集成改革.....	60
（一）打造整体智治的数字庆元.....	60
（二）持续优化营商环境.....	62
（三）培育壮大各类市场主体.....	62
（四）推进资源要素市场化配置改革.....	64
十一、建设更高水平的平安庆元.....	65
（一）坚决捍卫政治安全.....	65
（二）加强经济运行安全.....	66
（三）保障人民生命安全.....	66
（四）维护社会安全稳定.....	67
（五）深化法治和清廉庆元建设.....	68
十二、健全规划实施机制.....	69
（一）坚持党的全面领导.....	69
（二）发挥发展规划的战略导向作用.....	70
（三）完善规划实施的要素保障机制.....	70
附件（名词解释）.....	72

庆元县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共丽水市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共庆元县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制订，主要阐明县委战略意图、明确政府工作重点、引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全县人民共同愿景。

## 一、开启全面建设社会主义现代化新征程

### （一）全面建成小康社会如期实现

“十三五”以来，庆元以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，始终牢记“庆元嘱托”，奋力打造美丽浙江的“最生态窗口”，经济社会取得长足发展，全面小康社会建设如期完成，奋力开辟了“绿水青山就是金山银山”高质量绿色发展的新境界。综合实力显著增强，全县地区生产总值从2015年末的57.02亿元增长到2020年的78.93亿元，年均增长率达到6.72%，经济持续快速增长。三次产业结构从13.6：42.1：44.3调整为9.6：35.8：54.6，第三产业占比在“十三五”期间首次突破50%。生态产业提质增效，成功获评全国县域数字农业农村发展百强先进县，国家级、省级农业龙头企业数保持全市第一，“庆元林-菇共育系统”列入全球重要农业文化遗产推荐项目，“庆元甜桔柚”获农产品国家地理标志认证，“庆元800”等农业品牌效应凸显。三大主导产业集群发展，食用菌、铅笔外贸转型基地入选国家

外贸转型升级基地，竹木产业创新服务综合体列入省级创建名单，屏都综合新区一、二期基本建成，生物科技产业园开工建设。旅游收入增幅连续多年位居全市前三，成功创建巾子峰国家4A级景区，月山、莲湖、香菇小镇等国家3A级景区，举水乡、百山祖镇旅游风情小镇。生态环境持续领跑全省全国，成功以百山祖命名国家公园，并顺利通过试点评估验收，实现全省生态保护指数“四连冠”、生态环境状况指数“五连冠”，入选“美丽浙江十大特色体验地”，荣获“中国天然氧吧”称号。空气质量优良天数比率100%，PM2.5平均值仅19微克/立方米。城乡建设持续升级，重大基础设施实现历史性重大飞跃，兰溪桥水库扩建工程开工建设，庆元人民翘首以盼的衢宁铁路、庆元大道等建成通车，火车直达上海、杭州，极大增强群众获得感、幸福感。前所未有的力度推进旧城改造和城市更新，完成菇城宾馆、老二中、老林业局、黄麻淤、学后路等地块拆迁20余万平方米，累计建成“一溪两岸”等绿道288公里，累计下山搬迁1.5万余人，建成全省最大安置小区。改革开放迸发全新活力，全县域全方位主动融入长三角一体化建设，与上海宝山、崇明等地建立全面战略合作关系，与嘉善、长兴、海曙等结对县不断深化合作，联动龙泉共建世界级经典文创区。成功打造“十台合一”社会治理综合指挥中心、线上线下矛调中心建设等一批有影响力的“庆元经验”。社会民生持续改善，实现“两不愁三保障”突出问题、年收入10万元且经营性收入5万元以下集体经济薄弱村、年人均收入8000元以下家庭“三

个清零”，社会保障体系进一步完善，成功创建“省教育基本现代化县”“国家卫生县城”“省示范文明县城”等。县域治理现代化持续推进，勇夺全省首批一星“平安金鼎”，连续15年夺得省级“平安县”称号，创成省级“无信访积案县”“无欠薪县”，荣获第四批“全国法治县”创建活动先进单位。

对照庆元“十三五”规划《纲要》目标体系，“十三五”确定的28项发展指标总体完成情况良好（见表1）。受新冠疫情冲击和国内外形势变化影响，地区生产总值、规模以上工业增加值等7项指标完成情况与规划目标尚有一定差距。总体来看，庆元“十三五”确定的工作任务基本完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启社会主义现代化建设奠定了良好基础。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到：产业转型升级较为缓慢，产业规模仍然不大，竹木行业比较优势趋于弱化，支撑“两山”转化的办法和举措不够丰富；创新发展动能不足，传统发展路径依赖明显，缺乏高能级创新平台；重大交通设施仍然滞后，对外缺乏高等级的快速网和干线网，与长三角中心城市的快速通达性仍然不强，县域内部东西向交通薄弱，不利于县域的平衡发展；基本公共服务优质供给不充分不平衡，教育、卫生、文化等服务与人民群众的期盼仍有较大差距。

表1 庆元县“十三五”主要指标完成情况表

类别	指标名称		单位	2015年	规划目标		完成情况		
					2020年目标	年均增长	2020年	年均增长	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	57.07	85	7.5%	78.93	6.72%	
	2	人均GDP	元	41458	60000	7%	4月公布	—	
	3	规模以上工业增加值	亿元	16.39	22	7%	10.29	—	
	4	固定资产投资	亿元	【174.68】	【320】	10%	【224.3】	—	
	5	一般公共预算收入	亿元	3.55	5.5	9%	5.25	8.1%	
	6	社会消费品零售总额	亿元	28.5	45	9.5%	45.82	10%	
结构优化	7	旅游总收入	亿元	9.77	30	25%	24.21	20%	
	8	战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	3.2	4	【0.8】	1.49	【-1.71】	
	9	高新技术产业增加值	亿元	7.52	8.7	5%	5.02		
	10	服务业增加值占生产总值比重	%	44.3	48	【3.7】	54.6	【10.3】	
	11	研究与实验发展经费占GDP比重	%	1.29	2.0	【0.7】	1.45 (预计数)	【0.16】	
	12	城市化率	常住人口城市化率	%	50.6	56	【5.4】	4月公布	—
户籍人口城市化率			%	31	34	【3】	35.1%	【4.1】	
生态文明	13	耕地保有量	万亩	23.62	完成上级下达任务	—	22.57	—	
	14	单位GDP能耗	吨标煤/万元	0.31	完成上级下达任务	—	3月公布	—	
	15	单位GDP二氧化碳排放量	吨/万元	—		—	完成上级下达目标	—	
	16	主要污染物排放量	万吨	1.29		—	0.1355	—	
	17	生态环境状况指数(EI)	-	—		90	—	92.3	—
	18	森林增长	森林覆盖率	%	86.0	86.0	—	86.12	—
			林木蓄积量	万立方米	1086	1280	3.3%	1498	6.6%
	19	空气质量优良天数比率	%	98	98	—	100	—	
20	全县河流I-III类水质断面比例	%	100	100	—	100	—		
民生福祉	21	城镇居民人均可支配收入	元	28454	40000	7%	42642	8.4%	



类别	指标名称		单位	2015年	规划目标		完成情况	
					2020年目标	年均增长	2020年	年均增长
	22	农村居民人均可支配收入	元	12973	20000	9%	20364	9.44%
	23	每千人口执业(助理)医生数	人	2.2	2.9	【0.7】	4.6	【2.4】
	24	城镇登记失业率	%	2.91	≤4	—	1.98	—
	25	新增城镇就业人数	人	997	—	【3503】	1800	【7542】
	26	城镇保障性安居工程	套	270	—	【228】	389	—
	27	义务教育标准化学校创建率	%	89.29	96.40	【7.11】	100	【10.71】
	28	人均期望寿命	年	78.5	79	【0.5】	79.85	【1.35】

## (二) 科学应对百年未有之大变局

“十四五”及今后一个时期，庆元所处的外部环境发生了复杂而深刻的变化。从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，不稳定性不确定性明显增加。从国内看，我国已经进入新发展阶段，经济发展趋势稳中向好、长期向好，潜力足、韧性强、回旋空间大，将由中等收入迈入高收入国家行列，新发展格局加快形成，社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从省内看，我省忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展等战略红利加快转化为新动能，正在制定新一轮加快山区跨越式发展政策。从市内看，“一带三区”发展战略领衔全域高质量绿色发展，大花园核心区、绿色发展综合改革创新区建设等深入推进。

综合判断，庆元正处于高质量、跨越式的发展新阶段，机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期，庆元肩负着在新的历史起点上以“两山”理念为引领，探索高质量绿色发展新路的重大使命。要着眼“两个大局”，深刻理解危和机并存、危中有机、危可转机的新判断，牢固树立“没有实现加快发展也是一种风险，没有追求实现加快跨越式发展的意识、决心和胆略更是极端危险”的理念，在危机中育先机、于变局中开新局，深入实施“生态立县、产业富县、开放兴县”发展战略，锚定新方位、展现新作为，奋发有为做好自己的事，奋力打造美丽浙江、美丽中国“最生态窗口”。

### （三）到 2035 年基本实现现代化的远景目标

到二〇三五年，高质量绿色发展取得卓越成效，全县生产总值达到 250 亿元左右，美丽经济和特色产业集群优势全面形成，生态环境质量、生态价值转化效率、美丽经济发展全面处于国内领先，率先达到国际先进水平，成为创新实践“绿水青山就是金山银山”理念的全国标杆；生态文明制度更加完善，生态产品价值实现机制全面建立，形成政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续发展的生态产品价值实现模式，基本实现人与自然和谐共生的现代化，形成内涵丰富的代表我国最发达地区的最高生态形象；以人民为中心的发展思想全面彰显，共同富裕取得实质性进展，建成现代化公共服务体系，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，实现社会全面进步和人的全面发展，全县人民享有更加幸福安康的生活，国民素质和社会文明程度达到新

高度；基本实现县域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，政治安全、社会安定、人民安宁的制度机制成熟定型；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，清廉庆元全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

#### （四）“十四五”经济社会发展的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持立足新发展阶段，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”和市委打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”的工作总要求，创新运用跨山统筹、创新引领、问海借力三把“金钥匙”，坚决践行“庆元嘱托”，建设美丽大花园，勇争最美“花骨朵”，全力打造“国家公园、康养庆元”，努力建设成为美丽浙江、美丽中国的“最生态窗口”。

#### （五）“十四五”经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量、竞争力、现代化，努力提升庆元作为中国生态最高地的显示度、美誉度和

辨识度，系统构建以“生态经济化、经济生态化”为显著特征的现代化生态经济体系，率先走出社会主义现代化的县域高质量绿色发展之路。

**努力打造生态经济新高地。**全县生产总值年均增长 8% 以上，到 2025 年生产总值达到 120 亿元。以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系基本建立，传统优势产业数字化赋能转型取得明显突破，生态旅游战略支柱产业更加发达，旅游“乘数效应”得到有效发挥。基于生态优势的战略新兴产业实现突破发展，“庆元 800”品牌效应与供应链效能进一步提升。

**努力打造生态人居新典范。**全县生态环境状况指数继续保持全省第一、全国领先。县域主要河流水质达标率以及人均公共绿化面积达到全国领先水平，国家公园建设成效显著，输出一系列规范和标准及建设的经验。生态红线制度建立，多元生态补偿机制建立，林权、水权、绿色碳权等各类产权交易平台建立，功能和影响力更加广泛。

**努力打造省际循环新节点。**以“一带一路”建设为统领的全面开放新格局加快构建，融入长三角一体化建设高质量推进。山海协作工程双向合作不断走深、走实，各种先进要素向庆元流动的通道进一步打开。浙皖闽赣国家生态旅游协作区创建工作顺利推进。县域东西协调发展格局进一步优化，县城集聚效应进一步显现，以人为核心的新型城市化有序推进，常住人口城镇化率达到 70%。

**努力打造幸福宜居新家园。**人民群众普遍拥有更稳定的

工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更安全的生活环境。城乡居民收入显著高于经济增长，城乡居民收入比持续降低，居民收入占 GDP 的比重超过 50%。“大搬快聚富民安居”工程加快推进，形成更加完善的现代国民教育、科技文化、养老养生、全民健身和卫生医疗体系，数字化、高品质、个性化公共服务供给更加丰富多样。

**努力打造县域治理新样板。**政府现代化治理能力进一步提高，县域特色的社会治理模式更加完善，可复制、可推广的“生态立县”制度体系基本成型，“最多跑一次”改革实现向“最好不用跑”和“办得快”“办得好”转变，形成更加有效的社会治理、更加良好的社会秩序，努力在县域治理现代化的探索实践中走前列、站排头。

**表 2 庆元县“十四五”时期经济社会发展主要指标**

序号	类别	指标名称	2020 年基数	2025 年目标	年均增长 (%)	指标属性
1	经济 发展	地区生产总值 (亿元)	78.93	120	8	预期性
2		全员劳动生产率增长 (%)	—	—	7	预期性
3		常住人口城镇化率 (%)	—	70	—	预期性
4		生态系统生产总值 (亿元)	—	450	—	预期性
5		生态产品价值实现率 (%)	—	48	—	预期性
6		固定资产投资 (亿元)	—	<b>【270】</b>	—	预期性
7		规上工业增加值 (亿元)	10.29	20	12	预期性
8		旅游产业增加值 (亿元)	5.92	9	—	预期性
9	创新 驱动	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	1.45 (预计数)	2.5	—	预期性
10		每万人高价值发明专利拥有量 (件)	2.4	4	—	预期性
11		人才资源总量 (万人)	2.87	6	—	预期性
12		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	—	1.7	—	预期性
13	对外 开放	进出口总额 (亿元)	23.16	29.5	—	预期性
14		实际使用外资额 (万美元)	20	200	—	预期性

15	文化 发展	文化及相关产业增加值（亿元）	5	12	—	预期性
16		居民综合阅读率（%）	100	100	—	预期性
17	社会 民生	城镇常住居民人均可支配收入（元）	42642	62000	8%	预期性
18		农村常住居民人均可支配收入（元）	20364	32000	10%	预期性
19		3岁以下婴幼儿托位数（个）	90	200	—	预期性
20		城镇登记失业率（%）	1.98	<3	—	预期性
21		每千人执业（助理）医师数（常住人口）	3.95	4.2	—	预期性
22		每千人医疗机构床位数（张）	4.66	5.2	—	预期性
23		基本养老保险参保人数（万人）	15.22	15.42	—	预期性
24		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.3	10.8	—	约束性
25		每万老年人拥有持证养老护理员数（人）	11	25	—	预期性
26		儿童青少年总体近视率降低（%）	—	—	【5】	约束性
27		人均体育场地面积（平方米）	2.2	2.6	—	预期性
28		人均预期寿命（岁）	79.85	80.5	—	预期性
29		粮食综合生产能力（万吨）	9.85	完成上级下达任务	—	约束性
30	生态 环境	空气质量优良天数比率（%）	100	基本保持	—	约束性
31		PM <sub>2.5</sub> 平均浓度（微克/立方米）	19	基本保持	—	约束性
32		达到或好于 III 类水体占地表水比例（%）	100	100	—	约束性
33		森林覆盖率（%）	86.12	基本保持	—	预期性
34		单位 GDP 能耗降幅（%）	—	完成上级下达任务	—	约束性
35		单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	完成上级下达任务	—	约束性
36		万元 GDP 用水量降低（%）	—	完成上级下达任务	—	约束性
37	县 域 治 理	依申请政务服务办件“一网通办”率（%）	88.21	90	—	约束性
38		综合行政执法事项占比（%）	9.37	≥20	—	约束性
39		亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	0.0383	<0.015	—	约束性

注：（1）地区生产总值、居民人均可支配收入绝对数按 2020 年价格计算，增长速度按可比价格计算；（2）[]内数据为五年累计数。

## 二、构建“东西均衡”的县域发展新格局

按照全市“一带三区”建设要求，扛起协同建设龙庆聚落发展区块历史使命，持续推进区域协调发展和新型城镇化建设，构建“一县双城，双区共进”县域总体发展格局，提高县域东西部均衡发展水平，建设多核心组团城镇体系，提升城市建设品质，构建人地和谐的县域发展新格局，打造国家公园综合服务承载区。

### （一）促进县域东西部均衡发展

**打造西部城市化和产业发展区。**以县城为核心，几大中心镇（集镇）为支撑，推动东部人口向城区聚集，促进西部人口回归。坚持“以产定搬、以搬促城、产城融合”的生态搬迁思路，推进人口集聚安置，推动下山农民安居乐业。促进西部片区城市功能优化、效率提升，培育商务、会展、金融、创意等现代服务业态，提升城市化水平。以发展生态工业为核心，打造“山区生态工业发展示范区”。以工业平台“二次创业”为契机，在黄田、竹口、淤上、隆官等地合理规划建设生态工业园区和小微园区，通过政府减免租金等形式，促进农产品初级加工进园入区，实现农民增收、产业链延伸和环境保护三赢。

**打造东部生态保护和旅游度假区。**加大保护力度，在核心保护区实行严格管控措施，实施生态搬迁、退耕还林、封山育林等措施，保障自然生态系统的休养生息和系统化工程修复。推动一般控制区内科学研究基地、游憩休闲场所、环境教育基地等平台建设，以国家公园入口为核心，快速推进

“园内+园外”“入口社区+特色小镇”项目谋划，打造百山祖国家公园生态康养城、百山祖国家公园户外运动胜地、兰溪桥旅游度假区、贤良-张村康养旅游胜地、西川-濛淤-百山祖生态旅游环线、月山文化旅游景区等一批旗舰型项目，打造环国家公园生态度假旅游轴线。有机串联国家公园和月山、双苗尖、西川村、库山村等一系列深山、浅溪、老村、古道等特色旅游和小气候资源，建设高山避暑和度假养生圣地。重点培育高品质果蔬、花卉、药材及绿色清洁能源产业，打造“三化农旅示范区”。

## （二）推动中心城区提质扩容

**提升老城综合服务功能。**以松源街道、濛洲街道为核心，加快落实“城市双修”理念，大力度推进城市有机更新和基础设施建设，完善旧城城市服务配套，使城市面貌进一步获得根本性变化，加快健康服务业、休闲旅游业、新型商贸业、文化服务业、教育培训等高端服务业集聚，形成庆元高品位城市会客厅。推动国家公园入口社区和城东区块联动开发打造高品质未来社区，打造集观光旅游、生活居住、生态体验为一体的生态休闲区，引导老旧小区整治提升。推动城市记忆工程，科学谋划后田、弦歌坊等文化老街的改造提升，深层次挖掘吴氏宗祠、廊桥、菇乡等文化特色和内涵，推动特色历史文化元素融入建设，提高城市整体品位。提升市政建设水平，大力推进城区地下综合管网改造。注重山区城市生态环境特色营造和生态功能完善，塑造城市形象新亮点，建设人与自然和谐相处的园林城市，打造宜居、宜业、宜游的



品质菇城。

### 专栏 2-1：城市更新重大项目安排

**未来社区建设项目。**重点推进菇乡·东城未来社区建设，社区内应配建政务、商务、服务等设施，同时设置回迁安置居民数、计划引进人才数两项综合指标与九大场景分项评价指标，完善提升该片区的城市综合服务功能。

**老城区城市更新项目。**重点包含仑山路、北岸、学后路、老酒厂、电信至农业银行、周墩、福林新村等区块老旧小区（旧城改造），总征收用地面积约 46.17 万平方米，总开发用地面积约 39.68 万平方米，项目分区块实施，十四五期间主要开始实施仑山路、周墩、学后路区块。

**安置工程项目。**重点包括大坑口、洋心生态移民安置工程，地质灾害避险搬迁和下山脱贫农民安置小区（巾子区块）项目，大搬快聚富民安居工程，黄麻淤安置小区建设工程，屏都街道村集体安置留地项目等。

**节点地块开发项目。**重点对县域范围内已收储用地进行针对性开发利用，结合城镇规划及周边商业氛围情况建设住宅、商贸、休闲娱乐等项目。

**推动新城产城融合发展。**立足“城市新区、产业新城”发展定位，持续完善屏都综合新区建设，加快推进城市设施提升、环境整治，提升城市综合功能，推动大平台、大产业、大项目、大企业建设，重点推进生态工业集聚区、市场综合区、文教新区及相配套的现代生产服务业体系建设，打造成为产城融合的高端产业新城。推动淤上乡打造成为未来城市发展拓展区，加快实现交通、产业、设施的一体化发展，积极利用现有生态格局，建设新型生态田园城市。

**提升城市景观风貌。**优化城市景观风貌设计和管控，实施城市景观风貌提升工程，依托自然山水资源，打造“城在山水中，山水在城中”的宜居庆元。加快建设国家公园下的山水城市，着力推进县城主入口立面改造、“一溪两岸”景观带和堤顶滨水绿道、菇乡文化园、城市绿地公园等景观项目建设，打造具有县域特色的主题公园，提升城市形象。推进沿松源溪、安溪等河流水系生态廊道建设，打造滨水公园等休憩空间，开展松源溪、竹口溪等中小流域治理，贯通水

系廊道，点亮城市流动景观。



图 2-1 “一县双城，双区共进” 县域总体发展格局

### (三) 加快城镇体系特色发展

打造“一核一区两组团”城镇体系。基于山地城市特点，参考组团城镇发展模式，建设以县城为核心，黄田-竹口和隆官-安南两大城镇功能组团，以及百山祖国家公园协同发展区构成的城镇体系，引导人口、公共服务、基础设施向组团和片区核心集聚，形成“面上保护、点上集聚、组团发展”的城镇格局。推动县城以三大街道为基础，辐射淤上乡和五大堡乡，形成县域人口集聚主平台。推动黄田-竹口组团建设生态工业重镇，隆官-安南组团建设竹产业基地，百山祖国家公园协同发展区围绕百山祖国家公园建设生态旅游和养生度假基地。

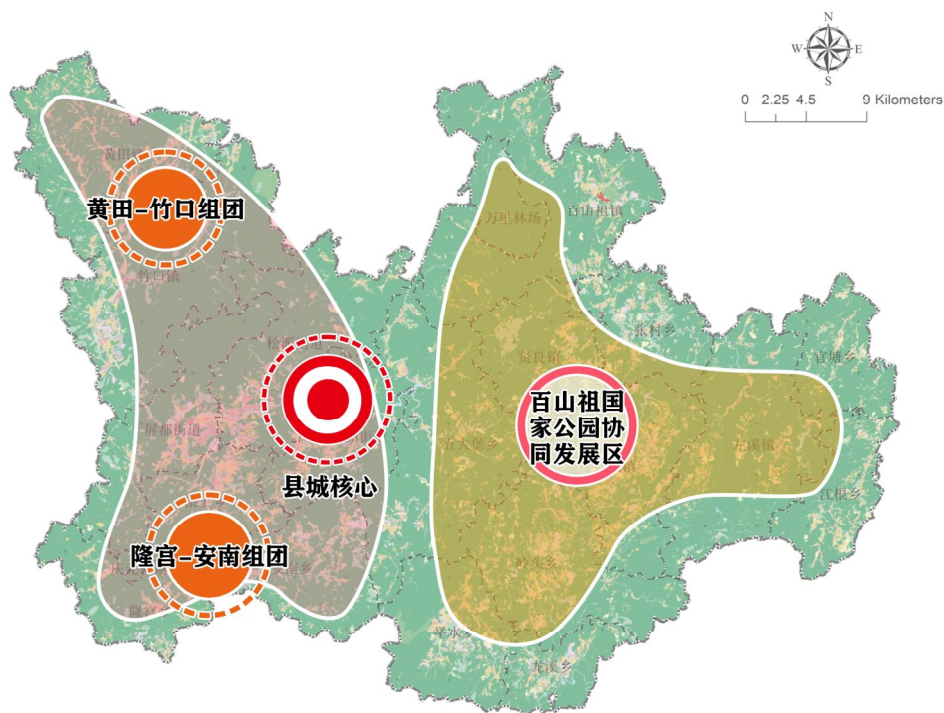


图 2-2 “一核一区两组团” 城镇体系

**推进美丽城镇高水平建设。**按照“严管严罚、有堵有疏、全民参与”的原则，深入实施“百镇样板、千镇美丽”工程，建设功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的美丽城镇。统筹推进中心镇发展改革、小城市培育试点，突出区域差异化发展，积极推进特色集镇建设。开展城市环境大提升攻坚行动，全力实施小城镇环境综合整治，全面推进“大搬快聚、富民安居”工程和“三改一拆”，强化占道行为整治、噪声污染治理、工地施工监管、犬类规范管理，全面优化城镇人居环境品质。

#### （四）提升新型城市建设品质

**推动农业转移人口市民化。**深化户籍制度和新型居住证制度改革，有序引导常住人口向中心城区集聚。建立健全“人地钱”挂钩政策，健全财政转移支付同农业转移人口市民化

挂钩机制，城镇建设用地增加规模、财政资金安排与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。完善与常住人口挂钩的公共服务体系，推动新增公共资源适当向外来人口倾斜，实现更高水平的基本公共服务均等化。完善农业转移人口社会保障制度，提高城市生活融入度。

**完善住房保障和供应体系。**进一步夯实租购并举的住房制度，培育租赁市场主体，扩大租赁住房供给规模，加强租赁市场规范化管理，优化住房供应结构，促进房地产市场平稳健康发展。增加公租房、共有产权住房等保障性住房供给，满足居民基本住房需求。继续实施低收入保障对象租赁补贴制度，逐步将城镇稳定就业的农民工纳入住房公积金制度实施范围，支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。进一步推广人才公寓、蓝领公寓等模式，完善人才住房保障供给。

### 三、构建具有生态标识度的现代产业集群

围绕产业基础高级化和产业链现代化，实施生态产业“翻番、倍增、跨越”行动计划，全力打造以铅笔产业、竹木产业为主导的优势制造业，以生物科技为引领的战略新兴产业，以生态康养、科技服务、商贸物流等重点的高端服务业，加快形成一二三产业融合发展的现代产业体系，系统增强庆元产业创新力和竞争力。

#### （一）提升生态工业发展水平

**加快传统优势制造业升级改造。**以“智能化、高端化、品牌化、品质化”为目标，推动铅笔、竹木、食用菌三大优势主导产业转型升级，把铅笔和竹木打造成为标志性产业，把食用菌打造成为历史经典产业。深入实施庆元县智能装备制造项目，推进数字化新技术、新工艺、新装备创新和应用推广，全面开展“数字经济”等示范试点工作。强化强链、延链、补链行动，提升产品工艺设计，丰富产品内涵，走高端精品路线，推进产品从单一品质向多层次、多款式产品体系发展。积极实施“标准化+”行动，大力支持企业品牌建设，加强品牌打造、营销推广、标准制定等，打造一批具有本土特色的产品品牌。强化与国内外院校、科研院所、设计机构等合作力度，落实创意设计体系、技术创新体系、政产学研用协同创新体系等创新服务体系建设，以科技链提升产业价值链，提高产品核心竞争力。

**聚力打造以生物科技为引领的新兴产业。**瞄准生命健康、特色制造、时尚文创、数字经济等领域，加快培育具有庆元特色的战略性新兴产业和未来产业。围绕“深加工”，着力培育以食用菌药品和保健食品研发、中药材加工为重点的生物科技产业，打造浙南闽北最大的生物科技产业集群。以主辅产品多元化、精深萃取化、保健功能化为路径，开发功能型食用菌食品、药品和保健食品，着力发展食用菌医疗保健系列产品。中药材加工产业以发展优势、优质中药材为方向，加快推动全县特色中药材“标准化、规模化、集约化”经营，形成规模产业效益，打造浙西南特色道地中药材生产

基地。着力培育特色制造、时尚文创等新兴产业，不断优化空间布局，推动产业做大做强。全面推进生态制造业向数字化、智能化、智慧化转变，大力发展数字经济核心产业。力争到“十四五”期末，全县规模以上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重达20%以上，规上工业企业数字化改造100%覆盖。

### 专栏 3-1：重点产业发展方向

**铅笔产业。**打造“世界铅笔制造之都”。依托铅笔小镇建设，积极研发和生产节能环保的笔类产品和笔用环保新材料，引导企业走绿色制造路线。加大彩笔、测绘笔、美术笔、工艺笔、化妆品等高回报率产品研发、转型及生产，切实提高新产品的量产能力。延伸拓展庆元铅笔产业链，以现有眉笔、口红类化妆品良好发展态势为基础，推进向美妆等下游行业产品拓展，培育庆元特色的美丽时尚产业。加强与文创产业融合，推进瓦窑山铅笔文化产业园建设等。

**竹木产业。**打造“中国竹制品产业基地”。依托竹韵小镇和竹木产业创新服务综合体建设，重点发展全屋装修的竹产品定制中心模式。积极引导企业向外贸转型。重点招引竹基新材料、竹生物医药、智能竹工装备、竹笋加工等新企业、新项目，发展高端化、高科技含量的竹产品新业态。培育“竹+文旅”“竹+文创”等新产业。推进双枪生态小镇（中国生态竹艺村）、竹口工业园（洋源区块）项目、浙江竹板材生产基地建设项目等。

**食用菌产业。**打造“世界食用菌产业强县”。依托食用菌精深加工园区建设，开发精深加工功能性食品和即食食品，重点做大以食用菌细粉、片粒、香菇原酱等作为原辅料加工的复配食品，做强以利用食用菌为原辅材料加工而成的速食快消品。开发医药保健产品，加强灰树花、猴头菇、灵芝、茯苓等食药食用菌的功能开发，鼓励企业萃取食用菌中的有效成分和活性因子等，推进食用菌加工业向高附加值转型。

**生物科技产业。**打造“生物科技产业新基地”。依托庆元县食用菌研究中心、药食两用真菌深加工研发中心等科研机构，发展菌类食药品，延伸食用菌加工产业链条。积极培育集药材种植、国家稀缺药材种苗培育中心、药材深加工基地、药材产品销售等于一体的现代生物医药产业链条。推进食用菌产业与康养旅游业的融合，以养生、保健、休闲、医疗、旅游等业态带动生命健康产业发展。推进屏都综合新区生物科技（食用菌）产业园工程、黄精精深加工产业化项目、炭角菌多糖提取产业化项目等。

**数字经济产业。**加快传统制造业数字化转型，鼓励企业开展智慧工厂、数字车间、智能产线、自动工段的改造提升。以电子商务创业园为平台，积极招引云数据、物联网、互联网金融、智慧物流、智慧文创、直播电商等数字经济企业设立区域性总部和研发、营销等职能总部，壮大数字产业总部经济。

## （二）加快发展特色服务业



突破发展生态康养产业。以全域旅游示范县建设为引领，坚持“健康养生、休闲旅游”发展核心，把全县作为一个大景区来建设，实现全县皆景点，处处可休闲。突出发展乡村旅游、康养旅居、文化体验、研学旅游、户外运动、职工疗休养等业态，将生态康养产业打造为我县新的经济增长极。加快旅游配套设施建设，引进布局五星级酒店，积极发展特色民宿、体验农庄、共享农屋，拓展农事体验、度假养生等多元化功能。优化康养基地布局，打造差异化、生活化、体验化的休闲游“村落”和康养基地，开发森林康养、气候养生、中医药养生、生态绿色有机食品等产品，打造一批宜居宜游的田园综合体，争创大月山国家4A级景区，打造县城至濛淤-杨楼-月山乡村示范旅游带，贤良-张村-陈湖村亲水康养组团；推进西洋村-百山祖村-斋郎村、西川村-濛淤村和安隆-莲湖美丽乡村旅游项目，建设若干具有引爆效应的旗舰型旅游项目，打造省内一流和长三角地区知名的生态休闲养生基地。推进“运动城”建设，打造廊桥国际越野赛、冬泳邀请赛、环国家公园自行车赛等高水平赛事，谋划荷地高原体育训练基地建设，积极发展游艇、垂钓、登山、低空飞行、极限运动、山地户外运动等新项目，打造长三角地区运动休闲基地，让庆元成为浙南闽北生态休闲养生旅游产业的中转地、集散地、目的地。

推动生产性服务业与制造业融合发展。以优势制造业服务化、现代服务业制造化和两业双向深度融合为导向，推动现代物流、数字贸易、科技服务、金融服务等产业高质量发

展，加快创意设计、检验检测等行业集成创新和规模化发展。大力发展服务型制造，促进服务业提质增效和转型升级。综合利用新一代信息技术，发展大批量个性化定制服务。鼓励制造业企业完善专业化服务体系，提升全生命周期服务水平。加快发展供应链服务企业，构建智慧供应链网络。支持鼓励各类市场主体在其他先进制造业和现代服务业融合发展领域积极创新发展。

**加快生活性服务业品质化发展。**以提升便利度和改善服务为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快健康养老、现代商贸、教育培训、体育休闲、家政物业等服务业发展，积极培育定制服务、体验服务、共享服务等新业态、新模式，加强公益性、基础性服务业供给，打造具有庆元鲜明特色的生活性服务业。

### （三）全面增强产业创新能力

**加快构建具有庆元特色的创新体系。**积极融入全市构建浙西南区域创新体系布局，坚持创新空间与产业空间、人居空间协调发展，建设一批具有庆元特点的“科创+特色产业”区域性科创基地。积极对接“G60 科创走廊”，推行“总部+基地”“研发+生产”等飞地合作模式，在沪杭等地建立人才驿站、科创飞地，规划建设“山海协作”科创园，共同设立“嘉善—庆元”上海科创基地，推动跨区域科技合作实质化。聚焦食用菌、竹木、铅笔三大主导产业和生物科技“第四产业”发展需求，系统谋划重大科技基础设施布局，建成竹木产业创新服务综合体、生物科技（食用菌）产业创新服务综



合体，建强院士专家工作站、博士后工作站、企业研究院等科创平台，打造浙南闽北生物科技科创走廊，推动创新链、产业链精准适配。

**培育壮大创新主体。**坚持以最优美的生态环境集聚高端创新资源，强化“生态+创新”理念，紧盯数字经济战略方向，加强5G、物联网、云计算、大数据、区块链等与一二三产业全方位融合应用，以生态裂变引发创新裂变，打造“未来科创岛”。持续强化企业技术创新主体地位，实施新一轮科技企业“双倍增”计划，加快培育三大产业及生物医药等新兴产业创新型领军企业和“专精特新”企业，加快建设高新技术企业研发中心、重点行业研发中心、工程研究中心，提高特色产业创新支撑能力。以竹制品行业“机器换人”智能化改造分行业示范试点为契机，建立区域性智能制造应用服务中心，率先推广应用智能制造装备。鼓励企业加大研发投入，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强产业公共服务平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融合创新。

**着力引育高端人才。**深化“星期天工程师”柔性引才制度，加强“菇乡精英”人才引进工作，构建“2211”本土人才体系。深化与高等院校、科研院所等研发机构战略合作，积极引进高层次人才。实施本地人才、青年人才引育工程，开展大学生创梦行动，推进青年人才队伍显著扩量提质。围绕产业发展需求，努力培养地方产业特色人才，持续开展紧缺专业人才定向培养。定期开展庆元“星级人才”“菇乡

技师”等评选活动，加强人才评定和管理，着力培养各行各业领军人才和团队。实施“银发人才”工程，针对性设置岗位，激励退休人员按有关规定在庆元创业就业。谋划搭建人才“养研”联姻平台、人才创新创业服务综合体。健全创新激励和保障机制，深入实施人才科技新政，深化“人才编制池”“人才储备金”等制度，规划建设人才小区，持续激发人才创新创业活力。

**营造和优化创新生态。**完善科技创新政策体系，健全科技管理，完善科技评价机制，构建“产学研用金、才政介美云”十联动绿色生态创新体系，进一步激发创新动力。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。加大科技成果转化激励力度，完善金融支持创新体系，加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。积极引导企业加大科技投入，组织实施一批科技含量高、带动作用强、发展潜力大、经济效益好的创新项目。利用科技招商、“山海协作”等多途径多渠道，积极争取创新资源。构建新型集约化科创体制机制。继续加强与浙江大学、浙江省中医药大学、西湖大学、华东师范大学、浙江清华长三角研究院等国内知名院校合作，创新合作体制机制。搭建政府创新集成服务平台，为科技型企业提供法律、工商、会计、税收、信息等集成化精准服务，降低企业创新创业成本。加强科技创新扶持力度，深入实施科技创新券和研发经费补助政策。

#### （四）打造高能级生态工业平台

推动产业平台扩容增效。深入推进工业平台“二次创业”，贯彻“整合、转型、赋能、开放、改制”十字方针，抢抓国土空间规划编制及省级经济开发区整合提升窗口机遇期，全面调整优化产业平台布局，拓宽平台发展空间，加快推进资源整合，促进要素资源向开发区集中，打造百亿规模平台。整合屏都综合新区、五都食用菌精深加工园、竹口铅笔特色产业园三个主要工业平台，以及黄田、安南-隆宫乡镇工业功能区、嘉善飞地产业园，推动“一区三片”模式发展。加快屏都综合新区生物科技产业园、屏都综合新区三期、竹口工业园洋源区块建设，谋划屏都综合新区岗后坑、石坝产业园、淤上坑口产业园、黄田生态产业园一期、竹口盘龙产业园等区块开发。高水平推进小微园区和特色小镇建设。充分发挥市场调节作用和政府引导功能，加快土地等生产要素流动，收储并盘活落后企业土地用地，提升土地资源利用效率。

### 专栏 3-2：分类推进产业平台建设

**开发区（园区）整合提升。**整合成为功能布局合理、主导产业明晰、资源集约高效和产城深度融合的开发区（园区）。其中“3”个主要工业平台：屏都综合新区重点发展生物科技、生物医药等产业；五都食用菌精深加工园重点打造食用菌加工、研发、观光的工旅融合产业项目；竹口铅笔特色产业园重点发展铅笔产业。

**小微企业园。**坚持“一园一业”“一园一品”原则，发挥小微企业园在促进“小升规”工作中的作用，逐步提升要素供给能力和空间布局能级，破解小微企业在技术创新、人才招引、供应链等方面的难题。

**特色小镇。**立足自身优势，以特色小镇建设为重点，以招商引资、项目建设、集镇规划、环境优化等为抓手，实施竞争性差别化政策供给，形成“一镇一产业、一镇一特色”发展新模式。“十四五”期间，加快打造培育一批产业更特、创新更强、功能更全、体制更优、形态更美和辐射更广的特色小镇。

激发园区企业活力。提升园区标准化管理水平，加强专业化运营管理和运营服务，健全入园评价、绩效评价和动态退出机制。鼓励建设科创、文创、电商等多主题小微园，推动中

小企业转型升级和集群发展，积极引导企业入园。建立健全亩均效益评价体系，全面整治“低散乱”问题企业，淘汰落后产能，健全市场出清机制。完善园区政务服务和生产性服务功能，建立园区智能化运营机制，打造配套服务平台，形成“专精特新”、规模发展的集聚空间。

#### 四、深入实施乡村振兴战略

坚持优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快推进生态文明建设和脱贫攻坚成果持续巩固，强化以工补农、以城带乡，通过打造有奔头的农业、建设新时代美丽乡村、培育造就新型职业农民、深化农村改革，全力建设农业强、农村美、农民富的现代化乡村，增强城乡区域发展协调性，为乡村振兴提供“庆元样板”。

##### （一）打造高质高效农业

**保障重要农产品有效供给。**以保障国家粮食安全为底线，坚持最严格的耕地保护制度，着力实施高标准农田建设工程、粮食生猪综合生产能力提升工程，开展粮食节约行动。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推动粮食生产功能区提标改造，保障“米袋子”“菜篮子”供给。

**推进农业现代化发展。**着力实施“沟谷”产业带提标提速工程，抓好食用菌、毛竹优势传统产业提质增效，推动近郊果蔬产业园和林下珍稀中药材、甜桔柚特色“沟谷”产业带的规划建设，加大对茶叶、锥栗等产业扶持力度。全面推行“两头集中、中间分散”模式，推动食用菌工厂化生产，适度扩大产业规模。实施食用菌产业全产业链提升，努力从

香菇大县向食用菌强县、中国香菇城向世界香菇城转变，力争实现食用菌产业综合产值百亿元目标。依托丰富的林地资源，合理布局林下珍稀中药材种植、禽畜养殖等林下经济产业。深度延长产业链条，扩大产业规模，推动乡村振兴集成示范区项目建设，提高农业质量效益和竞争力。

**推动农业融合发展。**推动传统农耕与休闲旅游融合，依托大景区、传统村落、历史文化村落、农家乐特色村、美丽乡村精品村等资源，打造以高山避暑、森林养生、生态度假、湿地观光、古村探秘、民俗体验等为特色的农旅融合集聚区，发展乡村旅游、观光农业、创意农业等新业态。深耕“丽水山居”“丽水山耕”品牌文化，汇聚庆元香菇文化、廊桥文化、红色文化等于一体，促进文旅深度融合，加快推进农家乐综合体及精品民宿示范项目创建力度。实施全球重要农业文化遗产“浙江庆元林-菇共育”项目，发挥其全球农业文化遗产的品牌影响力，充分挖掘农业文化遗产的当代价值。

**加快农业数字引领。**加强农业领域科技引领，全面深化校地合作，主动对接长三角科技园和高校院所，建立跨区域产业技术创新联盟，推进与浙江中医药大学共建“两园一阵地”。发挥“全国电商百佳县”优势，加快省级“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，建设农村电商服务中心（站），发展农村电商物流体系，畅通生态农产品进沪渠道，在更多山海协作地开设展销“飞柜”。支持青年、农民工等人员返乡创业，培育和创建一批农村电子商务示范村，重点推进返乡电商产业园建设。加强与阿里巴巴战略合作，做大

农村淘宝项目，利用电商平台打开农特产品上行通道，促进农特产业电商化发展。大力发展生态数字经济，加快布局乡村信息基础设施，建设“生态+智慧”的未来乡村，积极争创“国家数字化赋能农村一二三产业融合示范园”。

### 专栏 5-1：农业现代化发展重大项目

**数字化菌棒生产、产品烘干中心建设项目。**拟建数字化菌棒生产、产品烘干中心 1 个，占地面积 50 亩，建设食用菌节能厂房；购置数字化菌棒生产线，配备全自动香菇菌棒机及搅拌机系统设备以及净化、制冷、保温、通排风等智能化设备；建设基地用电设施、用水设施、道路等基础配套设施。

**数字化智能化休闲食用菌工厂建设。**建设生产过程纯透明化的智能净化车间 2000 平方米，配置全自动原料、材料及成品高架仓、自动配送系统，建设观光通道，建造符合 GMPC 标准的生产厂房，建设液体菌种发酵车间、菌菇产品深加工车间。

**莲湖现代农业产业园项目。**以莲湖村为核心，建设产业提升、环境改善、文化繁荣和助力增收四大类 15 个项目。

**甜桔柚冷链仓储展销中心。**项目用地 20 亩，可容纳 6000 吨农产品，建成甜桔柚冷链仓储展销中心，配套展示展销中心，涵盖了包装、检测等功能设施，推动农业产业化经营，转变传统的企业主体分销至集中批量销售，提供 30 余个岗位。

**促进农业品牌振兴。**着力实施品牌强农工程，深化农业供给侧结构性改革，对标欧盟推进肥药革命，积极申报国家级特色农产品优势区。实施农业品牌振兴计划，积极培育具有区域优势特色和竞争力的农产品区域品牌，在“丽水山耕”品牌基础上，全力打造“庆元 800”品牌和庆元香菇、庆元甜桔柚等“庆元山货”区域公用品牌，创响“百山祖 1856”高端农产品品牌，打造长三角地区高端农产品生产基地。积极参加中国国际茶博会、省农博会、市生态精品农博会等各级农展会，加强“庆元 800”品牌宣传推介。把握“公筷经济”机遇，全力打造“庆元筷子”国民品牌。

### 专栏 5-2：食用菌产业总体发展路径

建设“两头集中”智能化工厂，引领香菇“3.0 版”栽培模式。加大食用菌

智能化装备制造业科研、生产投入，建设全国食用菌智能化制造装备高地。引入自动化、数字化、智慧化的生产技术和方式，升级“两头集中”香菇栽培模式，引领香菇栽培向自动化、智能化3.0版转变。

**打造“全程溯源”数字化平台，打响全国最优香菇品牌。**改善出菇环境，统一原辅料、添加剂、水、覆土材料等标准，提升食用菌品质。采用现代信息技术，建立从栽培、采收、运输、加工、仓储到消费的全程跟踪与可追溯的公共服务云平台，建设食用菌质量安全信息化全程可追溯体系。

**打造“全产业链”示范性园区，打造百亿级食用菌产业。**依托全球重要农业文化遗产金字招牌，通过物联网融入农业栽培、产品精深加工，互联网与文化创意、乡村旅游深度融合，大力开发食用菌观光、体验、休闲养生等业态，延伸产业链条，完善“庆元·中国香菇指数”发布系统，扩大指数发布载体，提升数字化休闲农业市场。促进食用菌产业一二三产业融合，打造食用菌百亿产业。

**利用“香菇开史”底蕴，打造全球食用菌文化“圣地”。**办好庆元香菇文化节、香菇始祖吴三公朝圣活动，研发推广“庆元百菇宴”等菌菇特色美食，申报“浙江庆元林-菇共育系统”，全力拿下全球重要农业文化遗产金字招牌，让庆元香菇更有国际知名度，更具国际影响力。积极完善香菇文化展示体系，建设数字化香菇博物馆、科技馆，推动食用菌体验式渠道推广场景、食用菌发酵体验工旅融合工厂等项目建设。

## （二）建设新时代美丽乡村

**推动乡村特色发展和布局优化。**充分发挥山区特色和生态优势，深入挖掘“山里文化”内涵，打造山水乡村、人文乡村、农业乡村和城乡融合乡村等特色形态，塑造特色品牌，培育多元化经济业态。鼓励乡村振兴组团发展，有重点地进行乡村资源二次开发。山水乡村主要包括东部以荷地等高山地区避暑为特色的乡村以及贤良、左溪部分以峡谷为特色的休闲旅游乡村。人文乡村主要包括大济村、月山村、西川村等廊桥、红色、香菇、耕读文化等资源丰富的乡村。农业乡村主要包括荷地、岭头、五大堡、举水等乡镇的乡村。城乡融合乡村主要包括位于城镇地区周边的乡村。

### 专栏 5-3：特色乡村的主要发展方向

**山水乡村。**突出山村资源和文化，深化村庄基础设施配套建设和环境提升工程，打造山村特色风景线风貌景观，拓展山地旅游模式，培育特色化、层次化民宿经济，营造“隐逸”山林、动静适宜的世外桃源风情。

**人文乡村。**充分挖掘乡村文化资源，做好历史文化（传统）村落保护和维护，

推进文化传承基地建设，积极举办文化节庆、融入文创产业等方式推动文化的传承和活化，建设底蕴深厚、个性彰显的人文乡村。

**农业乡村。**发挥高山台地和林下经济优势，按照规模化、品牌化、标准化、市场化的要求，发展循环农业、观光农业、体验农业，大力推进“丽水山耕+庆元特色”、“庆元800”绿色区域品牌创建工作，建设绿色发展、融合发展的产业乡村。

**城乡融合乡村。**突出临近城镇的区位优势，加快基础设施和公共服务设施完善和等级提升，打造城乡融合示范村。

**打造乡村整治新面貌。**持续深化“千村示范、万村整治”工程，全面实施新时代美丽乡村“六大行动”，加快村容村貌提升。持续推进土地综合整治，加快农村危房治理改造，深入挖掘村庄个性特色，改善“千村一面”“千房一面”现象，建设特色精品村。提档升级乡村基础设施，推进水电路的配套建设以及物流网、互联网、时空网建设，加快“四好农村路”和水利兴农惠民工程建设，持续提高农村饮用水保障水平，推动城乡供水一体化。健全完善农村人居环境常态化治理机制，推进“六边三化三美”行动提标升级，开展“点线面空”全方位立体整治，实施村居闲置地改造、公园绿化、垃圾分类、公厕提升、村容乱象整治等“微改造”项目，全面提升农村环境宜居度。

**塑造乡村花园新景象。**推进幸福河湖建设、河湖水系连通、河湖清淤及水生态保护与修复等，提升庆元大道、庆百公路美丽乡村风景线，打造屏都至安南边邑农旅观光带、县城至百山祖高山避暑风情带和五大堡至龙溪月山廊桥文旅带，促进乡村美丽生态化。以“景区村、精品线、全域美”为目标，注重乡村文化内涵打造和提升，深入实施“新千万工程”，探索开展未来乡村建设试点，塑造“处处是花园，到处是景区”乡村花园新景象。到2025年，全县花园乡村



美丽图景基本展现，创建美丽风景线 3 条，新时代美丽乡村精品村 100 个、花园乡村 50 个、花园庭院 10000 户。

### （三）培育新型职业农民

**探索有效培育途径。**推动将农村实用人才、高素质农民培育纳入教育培训发展、人才发展相关规划，大力实施农广校学历教育、农村实用人才培养等工程，重点培养村组干部、农民专业合作社骨干、专业大户、农村经纪人等致富带头人，培育有文化、懂技术、善经营的新型职业农民，努力造就一批如“菇乡师傅”等在农村留得住、用得上、能带动的“土专家”“田博士”。建立健全职业农民注册、职称认定、信息档案登记等制度，便于对其进行管理、培训和支持。

**打造高质量人才队伍。**打好“乡愁牌”“乡情牌”“事业牌”，实施乡贤助推乡村振兴“115 工程”，积极搭建“乡贤会”平台，引导乡贤以项目回迁、资金回流、技术回援等形式回乡兴业。建立健全农村“两进两回”机制，积极开展“智力返乡”“乡贤回流”“家燕归巢”等“庆才回归”活动，引导有志投身乡村振兴的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村高校和大中专毕业生、退役军人等加入职业农民队伍。

**完善创新创业环境。**以深化国家支持农民工等人员返乡创业试点工作为契机，完善农民工返乡创新创业环境，走项目扶贫、市场扶贫、产业扶贫之路。破除城乡要素自由流动和平等交换壁垒，促进各类要素向乡村流动。健全农村金融服务体系，大力发展和用好农业保险。切实谋划工资性收入、

经营性收入、财产性收入、转移性收入等多条门路，拓宽农民增收渠道。继续大力支持电子商务、来料加工等产业发展，完善乡村创新创业环境。完善新型职业农民养老、医疗等社会保障制度，在财政、税收、金融、保险等方面给予扶持，提高新型职业农民的市场竞争能力。

#### （四）全面深化农村改革

**完善农业经营体系。**着力实施新型农业经营主体提升工程，突出家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业和农创客等新型农业经营主体的引领带动作用，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，争取1家以上农业企业上市，继续保持国家级、省级农业龙头企业数量全市领先。开展千名技能型干部联系千家新型农业主体，带动万名留守农户、低收入农户增收万元行动，即“千千万万”增收行动。深化生产、供销、信用“三位一体”农合联示范创建，加快成为服务农民生产生活的综合平台，高质量服务全县乡村振兴大局。

**深化土地制度改革。**加快“房地一体”的农村宅基地和房屋确权登记颁证进程，深化“确权、赋权、活权”改革。探索农村土地承包经营权入股、抵押、担保模式，落实农村土地承包关系稳定和长久不变政策，抓好农村承包地确权登记颁证成果运用，加大承包地的流转力度。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。以宅基地制度改革为契机，完善农村宅基地制度体系，探索“三权分置”，积极盘活农村存量宅基地，开展农房整

治，促进区域土地资源的优化配置。

**创新乡村治理体系。**坚持党建统领、多主体参与的基层治理，推动法治、德治、自治“三治”有机融合，用好村规民约，推广“杨桥经验”，树立“庆元民风”。重塑乡贤文化，推进乡贤治理，发挥“乡村自治、乡贤共治、慈孝善治”的“三治”作用，推动乡村治理现代化。积极探索“互联网+社会治理”模式，打造技能型乡镇政府3.0版，持续推进“十台合一”社会治理综合指挥中心、“阳光村务”工程、县乡村三级“书记信箱”等一系列重要实践，有效提升乡村治理水平。

#### （五）巩固和拓展脱贫攻坚成果

健全“两不愁三保障”长效机制，启动实施新一轮村级集体经济巩固提升行动，不断提升壮大相对薄弱村集体经济。强化低收入人口就业技能培训和就业扶持力度，创新低收入农户与新型经营主体的利益联结机制。坚持绿色减贫及发展的理念，以绿色发展引领乡村振兴。扎实开展文化扶贫帮扶工作，加大低收入家庭子女教育扶贫力度，提升农民素质，振兴乡风文明。加强异地搬迁后续帮扶力度，加快农村基础设施提档升级，健全低收入人群社会保障体系，推动乡村基本生产生活条件改善。

### 五、推进省际边界全方位开放合作

坚持扩大内需的战略基点，深化供给侧结构性改革，加快拓展投资发展空间，全面提升产品竞争力。深度融入长三角一体化，推进山海协作工程升级，建好用好“飞地”园区、

生态旅游文化产业园、山海协作产业园等平台，拓展省际边界合作新局面。

### （一）全方位融入长三角一体化

**推进优势产业对接。**全域全方位融入长三角一体化发展战略，推进人才、科技、产业、项目、金融、服务等各领域深度接轨。打造长三角最天然、最安全、最健康的生态精品农产品供应地，取道“大山合”，对接上海西郊国际农产品交易中心及长三角农产品产销联盟，进军长三角高端消费市场，打响庆元特色农产品品牌，与上海等地农业科创中心开展合作，提升科技强农能力。打造长三角高端养生运动基地，积极招引上海等地知名康养服务机构企业，探索建立疗休养“异地一卡通”政策，加快推进“康养600”小镇、高端疗休养基地等建设。以优质的山地户外资源为支撑，探索引进长三角极限运动基地、国际骑行营等一批精品户外运动项目。打造长三角制造业承接高地，依托丰富的稀土资源，探索与宝山区新材料产业对接。精准对接文教、文具、家具等产业，积极吸引上海等地生物医药、食品饮料、军民融合、高端装备制造等产业落户。加强金融、信用一体化合作，谋划对接上海绿色金融合作中心、上交所科创板等，在借势借力中推动高质量发展。

**推动与长三角公共服务互享。**把握好“高质量”“一体化”两大关键，积极引进长三角地区优质公共服务资源，加快推动设施互联互通、服务异地同城。开展公共服务区域协作联动，方便群众便利享受各项民生保障和各类城市服务。加快

向上海、杭州等长三角城市推出公共交通、文化旅游、医疗医保等领域的优惠政策，逐步实现与长三角地区公共服务一体化。谋划推进一批高质量社会事业和民生合作项目，加快引进上海、杭州等地区优质的教育、医疗等公共资源，深化与长三角发达地区高水平医院、学校合作，合力提升社会民生事业发展水平。

## （二）打造山海协作工程升级版

**多渠道推进打造山海协作平台。**围绕“庆元—嘉善生态旅游文化产业园”，扩大养生避暑、休闲旅游、影视创作、文化创意等领域的合作。建设山海协作“善庆科创驿站”。聚焦高质量发展，谋划推进与大湾区新区、省级高能级平台共建山海协作“产业飞地”。扩大合作范围，争取与更多县市区结对。鼓励支持结对地区有拓展需求的企业在庆元建立飞地，承接产业落地。探索建立山海协作政府引导基金，争取在结对地区建立庆元产品展示销售中心和一定规模的特色街区。通过双方政府投资和民间资本融资，建立投融资平台，通过市场化运作手段，引导民间资本推进重大基础设施项目的建设。

**大力拓展产业合作领域。**积极引进结对地区资本和技术，建设优良品种农业基地，合作开发“农业+”项目，建设农业旅游综合体。强化与嘉善县的食用菌和木门产业、长兴县的新能源产业、海曙区的商贸产业的对接联系，合理引进上下游配套产业。在旅游宣传推介、旅游信息共享、互推旅游客源等方面加强与结对地区合作，推动旅游业快速发展。针

对干部职工疗休养市场，专门出台政策鼓励百山祖、贤良、五大堡、举水等东部高山地区建设避暑度假村、休闲农家乐、特色民宿等。

**加强人才科技合作交流。**采用“研训一体化”培训模式，委托结对地区相关部门为庆元培养学科带头人、骨干教师以及名校校长。加强结对帮扶，借助当地师训部门和医务人员培训基地，选派名师、名医参与庆元教师和医务人员培训工作。建立高端人才共享平台，积极争取结对地区协助庆元引进高端科技人才。建立重大经贸活动互动机制，建立“企业联盟”，吸引结对地区龙头企业参与庆元产业项目合作，鼓励共建“双创”示范基地。定期在结对地区开展专题招商推介会，利用电视台、政府门户网站等现代传媒推介庆元，扩大知名度和影响力。

### （三）拓展省际边界合作新局面

**打造省际边界“双循环”重要节点。**有效整合周边地区旅游资源，加强浙皖闽赣四省之间的旅游线路和景区的共建共享、客源互送互通，合作推进国家公园改革试点，打造四省旅游协作区大品牌。主动拓展浙东、闽北旅游市场，充分发挥自然生态、历史人文资源优势，打造省级边界区域休闲度假观光旅游胜地。加强产业合作，联合衢州等周边生态优质县市，推动成立生态产品价值实现机制战略合作联盟，依托浙南闽北毛竹核心产区优势，打造浙南闽北竹产业发展区域中心。不断深化党建、法治、医疗、文化、社会治理等多领域互通互联互助，推动省际边界一体化联动发展。

加强与海西区对接和联动。打造长三角联动海西区的重要纽带和桥头堡，积极推进义龙庆高速（庆元段）等高速联系线项目，接入宁德港口群，打通出海通道，构建四通八达的浙南闽北交通网络。强化自身高山、生态特色，集聚发展高效生态农业，建设海西区重要的高效生态农业基地。主动拓展浙东、闽北旅游市场，发挥“百山祖国家公园”“中国廊桥之乡”“世界香菇始祖朝圣地”等自然生态、历史人文资源优势，积极融入文化旅游的精品线路、国际线路和台海周边旅游节等节庆活动，对接区域的旅游景点，形成“台湾—福建—庆元”的海陆生态旅游带，打造海西区休闲度假观光旅游胜地。

#### （四）全面促进消费升级

积极培育消费热点。实施消费新政，加快构建全面促进消费新格局。围绕消费升级和消费新热点，加大旅游、医疗、教育、文化、体育等领域优质产品和服务供给，推动消费结构优化和提档升级。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。高品质打造特色步行街，持续提升“庆元香菇宴”等地方特色餐饮品质，发展夜间经济，打造“夜菇城”，激活乡村消费，提升社区商业消费。完善“互联网+”消费生态体系，打通网络化生产、流通和消费各个环节，加快电子商务与其他产业的不断融合，打造更具活力的互联网消费产业链，促进新型消费经济发展。围绕“美丽乡村”建设，广阔开拓农村市场，服务农民群众日益增长的消费需求。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

推进消费扩容提质。主动融入国内大循环，提升优势产业供给体系对国内需求的适配性，增强消费对经济发展的基础性作用，逐步强化以消费升级为导向的产业链提升。着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，积极提高内循环效率和便利化水平。拓展时尚营销、定制营销、体验营销、网红营销等新兴市场热点，鼓励互联网线上营销平台建设，逐步推进线上和线下营销融合互动。畅通产业链、供应链循环，实施产业基础再造工程，全面提升基础材料、基础技术和工艺等基础能力。引导企业加强重要产品和关键技术研发攻关，加快突破一批“卡脖子”技术，提升关键产品自给率和国产化水平。

#### （五）拓展“两新一重”为重点的投资空间

扩大有效投资。实施新一轮扩大有效投资行动，发挥投资对优化供给结构的关键作用。谋划推动一批高能级战略平台、战略性新兴产业、现代化产业链项目，以新型基础设施建设、新型城镇化建设、交通设施等重大工程建设为重点，加快国家公园入口社区、庆元旧城改造、公共卫生、物资储备、防灾减灾等领域重点项目建设。加大产业投资力度，推动铅笔、竹木等企业设备更新和技术改造升级。发挥有效投资的关键支撑作用，以大平台大产业大项目带动大投资、实现大发展。实施省市县长项目工程，建立项目清单和企业需求精准对接机制，完善重大项目落地协调机制，深入实施“庆元县714”标志性重大项目工程，实现50亿级项目零突破，谋划实施百亿级大项目。发挥政府投资撬动作用，激发民间



投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

**创新投融资模式。**积极推广政府与社会资本合作模式，鼓励通过 PPP 等方式盘活存量资源，实现风险共担、收益共享、激励相容。鼓励支持社会资金积极参与政府项目的建设和经营，推进更多领域向社会资本特别是民间资本开放。支持县级融资性平台公司实体化、市场化转型，提升庆元融资平台资本运作能力，拓展重大项目境内外融资渠道。设立政府引导、市场化运作的产业（股权）投资基金，积极吸引社会资本参与，发挥社会资本对实体经济支撑作用。

## 六、建设高效便捷的城乡基础设施网络

紧抓庆元“铁路时代”机遇，以“生态交通第一县”为目标，构建综合立体交通新格局，加快融入长三角、海西区和浙皖闽赣合作区。构建全面实时资源环境设施网、全域智慧信息网、安全美丽水利网，打造浙西南绿色能源基地，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### （一）建设综合立体交通网

**大力发展轨道交通。**全力争取金遂松龙庆至南平等铁路项目，对接区域铁路大动脉，提升与长三角地区、海西经济区、珠三角地区快速联通效率。超前谋划城际铁路等轨道交通，谋划龙泉凤阳山至庆元百山祖通景轨道，推进站点及周边交通配套设施建设，促进站点与城区、乡镇、各大重点产业平台、旅游景点之间的快速联通。

**全力完善公路交通。**围绕“西进武夷山，东出温州港，

北连长三角，南接海西区”发展战略，着力打通出海大通道，接轨都市圈、城市群，全力融入“省域3小时、市域1小时”交通圈。以义龙庆高速（庆元段）、庆景青公路等重要干线公路为依托，打造浙南闽北的战略枢纽格局。中远期实现庆元县主城区到武夷山、宁德等经济节点1小时通达，庆元县到金（义）、温州都市区2小时通达，庆元县到杭州市3小时通达。

### 专栏6-1：庆元县交通重点项目

**铁路和轨道交通。**谋划金华（丽水）至南平（庆元段）铁路、龙泉凤阳山至庆元百山祖通景轨道。

**高速公路。**力争“十四五”末期开工建设义龙庆高速（庆元段）。

**国省道。**洞头至庆元公路庆元段改建工程（国家公园大道）、S209奉化至庆元公路庆元五大堡至龙溪段工程、S329省道贤良至荷地段改建工程、S329省道左溪至江根段改建工程。

**重要县道。**荷地镇至举水乡照田段、贤良至百山祖公路。

**城市道路。**建设东环路中段、濠洲街延伸、庆元大桥、衢宁铁路庆元站站前道路框架、南门洋道路框架和新建路龙珠湾段（庆元大道至教场路段）。

**畅通县域内部交通。**以“通村畅乡、内畅外联”为目标，对内加快推进城市道路建设，改善县域交通网络。以“四好农村路”建设为载体，实现各产业区的“串点成线”，推进农村联网公路建设。以“城景通、景景通”为模式，全力贯通景区“最后一公里”。到2025年，实现4A级以上景区和重点乡镇二级公路基本通达和互联互通，乡镇政府所在地15分钟到达国省道或高速公路连接线，主城区20分钟上高速或到达铁路站点，主要乡镇“半小时”通达主城区。建设省级“万里美丽经济交通走廊”示范县，省级“四好农村路”示范县，省级“绿色交通”示范县。

**开启空中航线，强化交通枢纽功能。**启动建设A1级通

用航空机场，开辟空中交通航线，探索开通至长三角核心城市的“空中巴士”，提供低空旅游飞行、工农业作业飞行、应急救援、未来商务出行、通勤运输、医疗救护及通用航空器停靠功能，融入“全省1小时交通圈”，打造对外开放的航空高地。加快建设综合交通枢纽站、三级公共交通场站等交通集疏中心，构建城际城乡快速客运系统，提高公交运营效率，改善公众出行体验。构建包括物流园区、物流中心和配送中心三层级的庆元物流设施体系框架，形成高效物流场站体系。

**提升交通服务品质。**以生态交通第一县为目标，提升城乡客运服务水平，加快城乡客运“公交化”改造，健全农村客运长效运营机制，推进城乡客运一体化发展。开展人性化、精细化道路空间和交通设计，构建安全、连续和舒适的城市慢行交通体系。打造以公共交通为主导的城市交通发展模式，实现居民对县域公共交通服务满意度达90%以上，主城区公交500米覆盖率达到100%，社会车辆高峰时段行车速率达到20公里/小时。重点完善客运场站布设、城乡客运线路布局，配置城乡客运车辆动态监控，更新客运车辆。

## （二）构建全域智慧信息网

**加快信息基础设施升级。**统筹推进骨干网、城域网和接入网建设，持续推进光纤入户和无线城市建设，实现无线局域网（WiFi）建设和免费开放全覆盖。完善5G网络基站体系，确保火车站、重点乡镇及政府机关、学校、医院、旅游景点、公共交通枢纽等重点公共区域5G基站网络全覆盖。

加快下一代互联网（IPv6）规模部署和应用。打造全域感知终端体系，推进建设各领域传感设施和服务终端共建共享，实现城区、山林、河湖等重点区域的物联感知全覆盖。

**加快建设智慧城市。**依托丽水市花园云、公共数据共享平台和视频安全共享平台等，强化花园云（城市大脑）赋能。以跨部门数据共享和业务协同为基础，推进县级数字“驾驶舱”建设，构建城市数字化管理平台，提升城市公共资源配置、公共决策指挥、突发事件预测预警等能力，重点在交通物流、公共治理、生态环境、幸福民生等领域开展智慧化融合应用。谋划建设大数据云中心、社区服务信息平台、智慧旅游平台等，提升全域旅游服务及设施智慧化水平。

### （三）构筑安全美丽的水利设施网

完善水利基础设施建设，打造高质量防洪保安网、水资源配置网、幸福河湖网、智慧水利网，推进建设现代化水安全保障体系，增强防洪安全、水资源保障和水环境承载力，实现中心城区流域全面达到20~50年一遇防洪标准。实施松源河流域综合治理工程、兰溪桥水库扩建及供水工程，推进杨楼溪水库及供水工程前期研究，实现县级以上城市供水水源“一源一备”，确保农村饮用水安全。高质量推进全域“幸福河湖”建设，加快中小河流及农村沟渠、水系、池塘综合治理，统筹推进松源溪、瓯江源头等水生态廊道建设。

### （四）打造浙西南绿色能源基地

**大力发展可再生能源。**全面深入推进清洁能源强县建设。深入挖掘“百万清洁能源储备”资源，建设以风力、光

伏、抽水蓄能等新能源为基础的清洁能源结构体系，大力发展可再生能源，重点建设风电、抽水蓄能、农光互补、屋顶光伏发电及储能配套等项目。着力提高清洁能源在终端能源消费中的比重。加大清洁能源替代力度，合理布局综合供能服务站，精细建设电动汽车充（换）电站、充电桩基础设施网，逐步实现主城区、景区、乡镇政府所在地、重点村新能源汽车充电网络全覆盖。

**完善能源管网建设。**加快多元融合高弹性生态电网建设，谋划建设220千伏庆元东、110千伏竹口等输变电工程，建设110千伏城南、35千伏贤良等输变电工程，构建适应清洁能源发展消纳的坚强可靠骨干网架。以网格化的理念升级改造配电网，打造城市高可靠性、农村简洁高效的生态智能配电网。加快主城区天然气管网建设，提升天然气供应保障能力，强化全域工业园区集中供热建设。逐步构建可持续发展的新型一体化能源系统，打造浙西南绿色能源基地。

## 七、培育庆元特色的文化品牌

弘扬践行浙西南革命精神，保护传承优秀传统文化，健全完善公共文化服务体系，加强精神文明建设，大力推动文化和旅游融合发展，促进文化事业全面繁荣，提升庆元文化软实力和影响力。

### （一）深入践行浙西南革命精神

**打造浙西南红色教育高地。**实施“红色基因代代传”工程，推动浙西南革命精神弘扬践行活动与时俱进、不断深入。持续举办“4·28 斋郎战斗纪念日”“5·17 庆元解放纪念

日”等活动，发扬传承光荣革命传统和革命精神。建设百山祖斋郎、官塘白柘洋、五大堡濛淤、竹口后坑桥、黄田崔上、安南半岭等一批党性教育、爱国主义教育、党史教育、国防教育、廉政教育基地。完善浙西南革命精神理论研究机制，深入挖掘庆元红色战斗史、妇女解放运动史、革命遗迹史、革命人物史等红色文化，对相关文献资料进行系统整理和研究，形成一批浙西南革命文化研究成果和普及读本，推出一批浙西南革命题材的文艺精品，推进红色资源价值转化研究和实践。

**促进“红+绿”融合发展。**以红色文化为引领，结合庆元绿色生态和自然山水优势，推进生态旅游与红色教育、红色旅游融合发展，谋划一批“红+绿”组合旅游精品线路，建设一批红色文化展示载体，打造一批红色旅游经典景区，加快推进庆元斋郎创建“全国红色旅游”示范小镇。结合长三角一体化国家战略实施以及浙皖闽赣生态旅游协作区建设，争取加入长三角红色文化旅游区域联盟，推动建立浙皖闽赣红色文化旅游合作区，打造主题鲜明的红色文化旅游区和红色文化与绿色产业融合发展的示范区。

## （二）全面提高社会文明程度

**增强社会主义核心价值观引领作用。**把马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度贯彻到文化建设全过程各领域。加强理论武装，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想走深、走心、走实。提升理论传播工作实效和理论大众化、普及化水平，推进党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

巩固壮大主流思想舆论，深入开展形势宣传、主题宣传、成就宣传、典型宣传，立体展示忠实践行社会主义核心价值观和“八八战略”，奋力打造“重要窗口”的创新探索。推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，牢牢掌握舆论引导主动权、主导权。

**大力弘扬庆元精神。**积极弘扬践行“特别肯吃苦、特别能战斗、特别有韧劲、特别善创新”的“庆元精神”，精心创设传承载体，建设“庆元精神”主题广场，推动浙西南革命精神与庆元精神交相辉映，共同成为干事创业的强大精神支撑。坚持理想信念教育常态化、制度化，广泛开展爱国主义教育、公民道德建设和群众性精神文明创建，深化“最美庆元人”“劳动模范”“道德模范”“文明家庭”“好婆媳”“好邻里”等评选活动，让每位庆元人成为文明代言人，打造礼仪之乡、文明之城。全面施行《丽水市文明行为促进条例》，开展文明程度指数测评，继续推行九大文明行动，巩固“省示范文明县城”创建成果，加强家庭、家教、家风建设，深入推进移风易俗，完善志愿服务体系，提升公民文明素养，打造“花菇朵”优质志愿服务品牌，建设诚信庆元，探索新时代文明实践中心建设的庆元模式。

### （三）打造区域特色文化符号

**深入挖掘地方特色文化。**深度挖掘庆元香菇文化、廊桥文化、生态文化内涵。全面提升月山“乡村春晚”品牌内涵，打造中国“乡村春晚”发源地品牌。加强庆元方言文化、进士文化、三朝文化、革命老区红色文化等的保护和传播，提

升竹木制品、铅笔、刀剑、青瓷及根艺等产业的文化内涵。推动“菇神庙会”等民间民俗文化和风景旅游有机结合，为民间文化注入新的活力。弘扬庆元名人文化，着力打响吴三公等名人文化品牌，加强宣传胡紘、叶宗留、刘知新、孔繁豪、王应麟等名人事迹，谋划建设胡紘纪念馆、状元府第等，打造浓厚的人文氛围。

**加强历史文化遗产保护。**实施文化遗产保护工程，加大对庆元文化遗产的保护力度，延续历史文脉和共同记忆。高标准举办庆元廊桥国际学术研讨会，加快推进“浙闽木拱廊桥”联合申报世界文化遗产步伐，争取新增省、市非物质文化遗产名录。积极发掘和申报非物质文化遗产，推进“浙江庆元林-菇共育系统”申报全球重要农业文化遗产工作，加强木拱桥营造技艺、香菇砍花法、菇民戏、唱灯等非物质文化遗产的保护与传承。抓好非遗的活态传承，建立完善庆元县文化遗产保护长效机制，加大文化衍生产品开发。推进“传统村落保护暨拯救老屋行动”，进一步加强对古民居、古村落的保护力度。

#### （四）提升公共文化服务水平

**加强文体基础设施建设。**建成公共文化服务中心、体育中心、广播电视制作中心等重大文体设施，切实提升庆元文化设施水平。优化城乡文化资源配置，推进城乡公共文化一体化发展，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，推动基本公共文化服务标准化、均等化、优质化。加强基层文化阵地建设，优化布局城乡公共文化设施，推进镇街文化综合



服务中心、农村文化礼堂、百姓书屋、文化站室等基层文化公共服务设施建设，打造社区 15 分钟文化圈和村落 30 分钟文化圈。

**深入实施文化惠民工程。**创新公共文化服务模式，扩大基层文化惠民工程覆盖面，开展文化下乡活动，加大送戏、送电影、送书、送展范围和频率。积极运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，扩大公共文化服务半径和服务品质。建设精品文化品牌，打造以国家公园冠名的庆元廊桥国际越野赛、冬泳邀请赛、环国家公园自行车赛等高水平精品赛事。广泛开展群众性文体活动，创新开展市民文化节、全民阅读节、艺术节等文化活动，丰富群众精神文化生活。

#### **（五）深化文旅融合发展**

**推进文化旅游深度融合。**融合特色文化内涵和地域性文化元素，做好文旅融合，推进特色历史文化、文物和非物质文化遗产的活化，高标准打造大济村、月山村等一批特色历史文化村落和街区，构建文化韵味浓、业态生机强的文化活态空间。加快发展特色文化体验旅游，高标准打造香菇、高山蔬菜等农业文化体验活动，廊桥、古民居等古建文化观光活动，举水礼、月山春晚等传统民俗文化观光活动，谋划推出《庆元印象》等实景演出类演艺文化活动，加快推进特色文化的旅游精品景区建设和旅游精品线路打造，构建庆元文旅名片，提高文化旅游吸引力。

**加快发展经典文创产业。**全面融入丽水市“一带三区”

发展格局，携手龙泉打造环国家公园文创大走廊，形成百亿文创产业集群，建设世界经典文创高地。整合香菇、廊桥、青瓷、竹木、进士、方言等文化资源，串联香菇小镇、铅笔小镇，联动打造百山祖避暑乐氧小镇、斋郎军旅小镇、贤良慢生活小镇、龙溪茶香小镇等平台，培育发展经典文创全产业链，建设文创特色小镇群。推进文创振兴乡村步伐，创新推出以农特产品、地方名点、传统手工艺品、文化创意商品为核心的“庆元伴手礼”，打造多元文化融合、创意经济活跃的文化产业高地。培育“庆元香菇”经典产业，促进食用菌一二三产融合发展，持续举办“庆元香菇文化节”，打造世界菇业朝圣地。培育竹木和铅笔产业创业、创新、创意设计体系，形成一批具有庆元特色的文化创意产业园区、街区和行业“隐形冠军”企业。到2025年龙庆聚落发展区块依托剑瓷、铅笔等产业基础，延伸发展文创产业总产值达250亿元，旅游总收入五年累计达720亿元。

## 八、构筑绿色生态发展新优势

紧抓“国家公园时代”机遇，打造好百山祖国家公园“金字招牌”。围绕大花园最美核心区建设，实施大花园核心区“1+3+N”工程，全力创建省级大花园示范县。优化生态治理，严格环境管控，确保县域生态环境质量保持全国前列，打造成为美丽浙江的“最生态窗口”“中国生态最高地”。

### （一）高标准打造百山祖国家公园“金字招牌”

重点保护好国家公园生态环境。持续提升百山祖国家公园建设水平，坚持“共抓大保护，不搞大开发”理念，维护

生态系统原真性、完整性，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，确保生态安全。加强松源街道、竹口镇、百山祖镇、贤良镇、庆元林场、万里林场生态环境保护力度，提升生态环境质量及生态产品供给能力。制定资源保护、游憩管理、特许经营、社会参与、志愿服务等相关制度，探索形成生态资源有效保护与合理适度开发利用相结合的体制机制，设立百山祖国家公园环境资源法庭，集中管辖审理百山祖国家公园范围内环资案件，持续提升国家公园生态环境质量。

**构建完善国家公园开发利用机制。**完善国家公园开发利用模式，挖掘国家公园核心资源，以百山祖国家公园为主体，建设辐射全县、全域景区、层级联动的“一主两区三片”大花园建设格局。以开展国土空间规划支撑“两山”转化实践试点为契机，对国土空间进行重构，提高县域资源要素配置效率。加快创新国家公园特许经营的管理模式，构建“保护控制区+辐射带动区+联动发展区”三层级全域联动、部门协同的国家公园运行体制机制。立足国家公园的公益属性，确定中央与地方事权划分，推行生态搬迁补偿政策，率先探索地役权改革，形成政府主导、市场化、多元化的生态补偿机制体系。加快制定国家公园管理办法，明确特许经营的业务范围和相关要求，探索符合管控要求和本地特色的特许经营制度。

**提升国家公园品牌带动力。**坚持“园内顶格保护、园外联动发展”，构建国家公园+科普教育、+康养旅游、+文化创

意、+体育运动、+生态农业等“国家公园+”旗舰性产品体系，建立全域联动发展重大项目库，将百山祖国家公园建设成为长三角地区森林生态系统保护修复示范区、生物多样性展示和优秀文化传承区、中国经济发达地区人与自然和谐共生典范区。建设百山祖国家公园门户，提升国家公园入口及周边生态旅游设施能级，以廊桥、古道等特色资源为串联，形成国家公园内外空间联动的山水廊道。谋划举办具有庆元特色的以国家公园冠名的节庆和赛事活动，打造百山祖国家公园户外运动圣地。推进香菇小镇、百山祖避暑乐氧小镇、铅笔小镇、竹韵小镇、斋郎军旅小镇、贤良慢生活小镇建设，优化布局传统文化空间。深挖廊桥、香菇、进士等各类文化资源，建设环国家公园文创大走廊。谋划建设百山祖国家公园庆元片区生物多样性研学中心和百山祖国家公园食药菌种质资源库，积极拓展科普教育、培训体验、文化创意产品，培育文创产业，将庆元建设成为百山祖国家公园建设的最强支撑。

## （二）持续推进天更蓝、地更净、水更清

**捍卫蓝天保卫战成果。**高标准推进清新空气示范区建设，建立固定源、移动源、面源精细化排放清单管理制度。加快调整能源消费结构，大力发展清洁能源，率先开展“近零碳”或“净零碳”试点研究，积极争创碳中和示范区。深化工业废气治理，推进重点行业、工业园区和工业企业废气治理。加强移动源污染排放控制，推动电动汽车充电设施建设。整治城市扬尘和烟尘，严格控制建筑工程扬尘污染，开

展城市餐饮服务业油烟源头治理，控制工业堆场扬尘污染。禁止秸秆焚烧，鼓励秸秆综合利用。PM<sub>2.5</sub>平均值控制在20微克/立方米以下，县城环境空气质量优良率保持99%以上。

**扎实开展净土行动。**推进农业农村污染治理体系和治理能力现代化。严格执行污染物排放总量控制制度，控制农业面源污染。防控高风险污染源，防止污染物通过土壤-地下水、土壤-大气等跨介质转移。建立土壤环境质量数据库和监测网络，开展土壤地力、重金属、有机污染物等指标监测。

**大力推进水环境质量提升。**继续开展“五水共治”碧水行动，高水平实施河（湖）长制。推广全市首个瓯江源头跨县域水环境协同保护机制。加强源头治理，重点推进松源流域综合治理工程，提升全域交接断面水质，实现“一江清水送海西”。严控饮用水源保护区空间开发，强化饮用水水源一级保护区整体隔离。实现城乡污水处理设施全覆盖，重点加大旅游景点和农家乐经营场所监督管理，做到污水全收集、全处理。到2025年，县域地表水所有断面水质均达到Ⅱ类以上标准，确保城市饮用水水源、水环境功能区、交接断面水质100%达标，农村生活污水处理设施实现全运维，创成“污水零直排县”。

**建设“无废城市”。**聚焦固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化，积极推动餐厨垃圾减量化和园林垃圾就地资源化，推动形成绿色的生产生活方式。持续推进工业固体废物专项整治，实现处置率达99%以上。实施塑料污染治理三年行动计划。全面推行生活垃圾强制分类，生活垃

圾无害化处置率达到 100%，创成“无废城市”。

### （三）保护山水林田湖草生命共同体

**严守生态保护格局。**以自然山体和主要水系为主骨架，构建全域美丽的生态保护大格局。以洞宫山脉和仙霞岭-枫岭余脉为屏障，以瓯江水系、闽江水系、赛江水系为脉络，以百山祖国家公园、浙江庆元国家森林公园、双苗尖-月山风景名胜区为重点片区的生态保护格局。健全完善河湖空间管理体系，推行河湖水域岸线规划刚性约束制度。加强国土空间规划和用途管控，严守生态红线管控，优化城镇、农业、生态三类空间比例，森林覆盖率稳定在86%以上，生态红线比例不降低。

**统筹推进生态系统保护修复。**加大对重要生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区的保护力度。实施瓯江流域生态系统修复工程，确保闽江、瓯江、赛江等主要水系源头地区维持原生态。优化水库生态调蓄，恢复并提高河湖水系连通度，强化保护沿江河道自然形态，推进沿江城区、镇区生活岸线改造。提高双苗尖湿地公园等重要湿地保护力度。开展农用地综合整治，闲置浪费、低效利用建设用地生态环境整治修复，推进五大堡乡坛衙村全域土地综合整治与生态修复试点工程。以“大搬快治”为重点，加快高山远山、地质灾害点、水源保护地等山区群众生态搬迁和除险安居，减轻生态负载。开展绿色矿山生态环境治理行动，加强矿山生态修复，全县绿色矿山建成率达到 100% 以上。

**聚力提升森林生态系统质量。**全力打造大花园“耀眼明

珠”，建设“多彩廊道”，实施“增花添彩”工程。加快宜林地造林和迹地更新，实施美丽林相改造，建设珍贵彩色森林带，强化森林资源生态功能，继续建设曹岭-百山祖彩色长廊。强化生态公益林建设和天然林保护，实施低效林地改造、受损林地恢复、宜林荒山坡造林工程，持续稳步改善林分质量，持续培育优质林。实行最严格的林地管理制度，严格执行占用征收林地定额管理制度。建立严格的生态公益林建设、管护责任督查制度和资金使用管理监督制度，拓宽生态景观林补偿资金来源渠道。

**加强生物多样性保护力度。**实施珍稀濒危野生动植物拯救保护工程，加强百山祖冷杉等珍稀濒危野生植物的就地保护、种群扩繁，开展百山祖生物多样性科研监测工作，积极创建全国生物多样性保护引领区，深入开展世界生物圈保护区申报工作，进一步提升国家公园科学管理水平。加强野生动植物栖息地原生境保护与生态修复，推进衢宁铁路等要道沿线交通生态廊道构建，建立沿瓯江联动保护机制。

#### （四）实施最严格的生态空间管控制度

**建立最严格的生态环境管控制度。**提高全域产业准入门槛，严格执行国家重点生态功能区产业负面清单，严禁落后工艺技术和高能耗项目进入。实施污染领域的企业、行业关停转改，实现固定污染源排污许可证全覆盖。严格落实“三线一单”要求，强化生态环境分区保护、分类管理，实行更为严格的污染物排放总量控制指标。推进全流域、全区域联防联控，边界联合执法和城乡协同治理等制度建设，积极开

展乡镇（街道）生态文明建设差异化考核。健全生态环境保护综合督查长效机制。加强对重点区域、重点流域、重点行业 and 产业布局的规划环评，确保发展战略与相关规划不突破“红线”要求。

**构建实时全面资源环境设施网络。**加快建立实时监测、全面覆盖的资源环境设施网络。基于花园云建设，引入物联网、卫星遥感、低空航测以及点位自动监测等技术，建立对水、气、土等环境要素中各种污染物的全面实时监测和预警体系，形成覆盖全县的空天地一体的智能生态环境监测、监控体系。建设饮用水水源地预警监控体系工程。推进城乡污水处理设施提标改造扩能，完善城乡污水处理设施第三方运营机制。

**推广绿色低碳循环的生产生活方式。**深入推进资源循环利用城市（基地）建设，实行生态意识教育全民化和社会化，拓展和丰富“4·7庆元生态日”活动内涵，争创“国家生态文明”示范县。加强园区循环化改造，实施循环经济“991”行动计划升级版，从源头削减废气、废水及固体废物产生。推进能源消费总量和强度“双控”，实施水资源消耗总量和强度“双控”行动。实行建设用地总量和强度“双控”制度，节约集约利用土地。加大全民环境保护宣传教育，倡导绿色消费、低碳装修、低碳生活。推广普及节水、节能器具，强化阶梯水价、阶梯电价、阶梯气价的运用，引导居民自觉减少能源和资源浪费。鼓励绿色出行，推广绿色建筑和绿色新材料。推进绿色家庭、绿色学校、绿色企业、绿色矿山、绿



色医院等“绿色细胞”创建。增强生态环境保护公众参与度，通过定期开展满意度调查等，强化民众监督作用，引导人们树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。

#### （五）完善生态产品价值实现机制

**完善自然资源资产产权制度。**按照归属清晰、权责明确、监管有效的原则，对国土空间内的自然资源进行统一确权登记，明确产权主体及权利。积极开展农村“三块地”改革，推进农村闲置农房流转。着力推进集体林业综合改革，建立集体林地“三权分置”运行机制，建立森林数据库，完善林地经营权流转制度，探索林地占补平衡制度。

**拓宽生态产品价值实现路径。**推进生态产品政府采购、生态产品交易市场培育、生态产品质量认证、绩效评价考核和责任追究等机制建设。探索建立生态产品与用水权、用能权、排污权、碳排放权等环境权益的兑换机制，建设生态资产和生态产品交易中心，促进生态红利充分释放。探索政府维护下的生态资产市场定价制度，完善生态资产价格市场化形成机制、健康的价格调节机制以及规范的标准认证机制和价格指导机制。推进全省国乡合作经营改革创新试点，探索森林碳汇市场化交易，争创全国首批碳中和县，推进森林蓄积资源转化。

**创新绿色金融支撑体系。**积极开展“两山银行”试点，培育发展“两山基金”、“两山公司”等市场主体，率先以村级集体为主体，探索开展生态资源调查、价值评估、股份制改造，形成一批符合市场需求的生态资产项目。探索土地资

源的生态溢价价值评估，量化拟拍地块的生态溢价并注入生态基金池，用于系统性生态环境修复。

**健全生态保护补偿机制。**以 GEP 核算为基准调整完善生态补偿机制，争取建立跨县域、市域甚至省域的补偿机制。全域开展 GEP 核算评估，绘制全域生态产品价值底图，推进 GEP 核算评估成果全面应用。探索生态产品购买、森林碳汇等市场化补偿制度，探索建立野生动物补偿制度。根据经济社会发展进度，建立动态调整补偿标准机制。推动建立饮用水水源保护地和湿地生态补偿机制。探索公益林分类补偿和分级管理机制。探索“谁污染谁治理、谁破坏谁恢复”的市场化生态补偿机制，探索构建政府、市场、社会三位一体的多源动态生态补偿机制。

## 九、打造惠及全县人民的品质生活新家园

建立健全多元化、多层次的公共服务体系，稳步提升民生事业发展水平，完善人的全生命周期民生服务供给机制。着重解决发展不平衡、不充分问题，不断增强群众获得感、幸福感，形成“共享发展成果、共创美好生活”的生动局面。

### （一）享有更充分的就业和社会保障

**健全就业创业保障服务。**全力推进就业创业提质工程，健全就业公共服务和终身职业技能培训制度，建立健全促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制以及就业援助制度。做好重点群体就业支持，实行就业困难人员托底帮扶，实施零就业家庭动态清零，稳住就业基本面。营造公平就业的制度环境，保障劳动者待遇与权益，加强就业服务和职业技能培

训，全面构建和谐劳动环境。注重农村劳动力多渠道转移就业，深化国家支持农民工等人员返乡创业试点工作，加快完善农民工返乡创新创业环境，增强村级集体经济的“造血”功能，全面消除集体经济薄弱村。

**着力提升居民收入。**坚持开发性与保障性举措并重，探索建立先富帮后富、推动共同富裕新机制。深化收入分配制度改革，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。多渠道增加城乡居民财产性收入，稳步提高工资性收入，推动居民收入增速持续快于经济增速，扩大中等收入群体，加快缩小城乡收入倍差。实施低收入群体同步基本实现现代化行动，持续巩固脱贫攻坚成果，加强低收入人口常态化帮扶，增强增收能力，拓宽增收渠道。加大惠农富农政策力度，深入开展“千千万万”促农增收行动，继续实施“八个万元”增收行动。实施村级集体经济巩固提升行动计划，发展壮大村级集体经济，增加农民集体性分红收入。扎实做好“大搬快聚富民安居”工程“后半篇”文章，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

**筑牢社会保障体系网。**加快构建新型社会保障体系，推进全民参保计划，健全灵活就业人员社保制度，实现应保尽保。进一步健全养老服务体系建设，建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展智慧养老、康养联合体，促进医养、康养结合，推动社会力量共同参与养老事业的发展。建立基本养老保险待遇正常调整机制，稳步提高保障水平。深化医疗保障制度改革，推进以基本医疗保险

为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险共同发展的医疗保障制度体系。健全工伤保险“补偿、预防、康复”三位一体制度体系，完善失业保险费率调整机制。

## （二）享有更公平优质的教育

**推进学前教育普惠健康发展。**加快创建全国学前教育普及普惠县，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系。加大学前教育投入力度，大力发展公办园，推进普惠性幼儿园扩容和农村幼儿园补短提升。鼓励优质公办幼儿园举办分园或合作办园，支持和规范社会力量举办幼儿园，加快推进后田、江滨、五都、屏都及黄麻淤、大坑口等幼儿园项目工程，严格规范落实小区配套园建设。进一步规范普惠性幼儿园管理，提升保教质量；不断提升优质园覆盖面，提升省一、二级园在园幼儿覆盖率；深入推进省农村学前教育补短板改革试点，建立健全农村学前教育发展“兜底”机制，保障农村学前教育质量持续增强。

**促进义务教育优质均衡发展。**全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，打造“育人三会”思政教育品牌，促进学生德智体美劳全面发展。加快创建“全国义务教育优质均衡发展县”，着力解决义务教育“城镇挤、乡村弱”问题，加大教育资源统筹力度，推动教育高质量均衡发展。深化集团化办学，支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。实施初中“壮腰”工程，全面提升基础教育质量。深化“县管校聘”等管理体制改革，进一步激发教师队伍活力。推进“名师”“名校长”培养工程，提升师资队伍素质水平。

实施“互联网+教育”，推进城乡学校“同步课堂”“网络研修”，提升教育信息化水平。加强青少年身心健康教育和干预。完善特殊教育保障机制。推进省级现代化学校创建，全面改善办学条件，提升教育基础设施现代化水平，加快推进实验小学南门洋校区（暂名）等工程建设。

**普及更高层次的高中阶段教育。**加快普及高中教育，稳步推进高中阶段学校多样化、特色化发展，形成庆元中学与濠洲高中协同发展的局面，不断满足适龄青少年接受高中阶段教育的需求，提高特殊群体接受高中阶段教育的机会。加强学校办学条件建设，提高办学水平和质量。统筹普通高中和中等职业教育协调发展，提高中等职业教育招生比例。建立普通高中和中等职业学校合作机制，探索课程互选、学分互认、资源互通。完善职业教育体系，实施职业教育产教融合工程，深化职普融通、产教融合、育训兼融，推动职业教育教学与庆元生态产业特色相结合，谋划启动职业高级中学迁建工程，集中力量建设高水平职业学校，办好一批适应我县经济社会需要的特色优势专业。

**完善终身学习体系。**积极推进成人教育、社区教育，构建终身学习体系。发挥在线教育优势，以浙江广播电视大学庆元分校为基础，加快建设现代远程开放大学，加强成技校现代化建设，搭建老年学堂等终身教育平台。加快建立以社区学院为龙头、乡镇街道社区学校为骨干、村社区教育教学点为基础的三级教育培训网络，规范校外培训机构。建立终身职业技能培训体系，扩大教育开放合作，建设学习型社会。

### （三）享有更高水平的医疗服务

**全面建设“健康庆元”。**倡导全民健康理念，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。深入实施《“健康庆元 2030”行动纲要》，提高居民健康素养水平。加快城乡公共体育设施提档升级工程，因地制宜建设便民基层体育设施，构建城镇社区和农村“15分钟健身圈”。全面推进体育创强工作，落实庆元全民健身实施计划。鼓励居民适量运动，引导群众广泛参与体育健身休闲运动项目。围绕生命全周期、健康全过程，建立健全健康教育体系，开展全民健康宣教活动，普及应急自救互救技能，倡导全民健康生活方式。为人民群众提供全方位的优质健康服务，持续增进全民体质健康，传播弘扬健康文化。提升重点人群健康服务水平，争创国家慢性病综合防控示范区，完善一体化慢性病综合防治模式。

**深化医药卫生体制改革。**加快“三医联动，六医统筹”机制建设，联动推进公立医院改革和县域医疗卫生服务综合改革，加快构建多层次、多样化、布局合理的整合型医疗卫生服务体系。以县人民医院和县中医院为牵头单位，以乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为成员，深化县域医共体建设。强化县级医院的带动作用，统筹医共体的规划建设、投入保障、项目实施、人事制度安排和考核监管等重大事项。全面提升医疗卫生服务能力和水平。完善医疗质量管理与控制标准，持续提升医疗质量。加快形成医疗资源梯度下沉格局，实现优质资源下沉基层医疗机构更高质量、更高水平全覆

盖。健全重大疾病防治体系，完善教卫融合、医卫结合、医养融合、体医结合工作机制，推动医防融合全面发展。改革疾病预防控制模式，完善应对重大传染病疫情的应急调度机制，健全储备医院、大型公共设施紧急转换为医疗卫生设施的应急预案。

**加快医疗卫生基础设施建设。**全面提升医疗基础设施能级，加快构建“浙南闽北边界医疗服务中心”。完善以县级医疗卫生机构为龙头，社区卫生服务中心、乡镇卫生院为基础，村级医疗机构为补充的城乡三级医疗卫生服务体系。加快医疗设备标准化配备和信息化建设步伐，完善“智慧医疗”体系，提升医疗数据质量。谋划中医院迁建，新建浙西南中医养老护理康复中心及庆元县第二人民医院，加快推进县人民医院迁建项目。

#### （四）享有更好的弱势群体生活保障

**加快建设“大救助”体系。**健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，形成政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。推进社会救助的范围由收入型贫困扩大到支出型贫困，重点对因病致贫等支出型贫困的保障范围、标准进行探索和完善，减缓因病、因学致贫返贫等现象。加大对最低生活保障人员、特困供养人员等特殊人群保障力度，优化针对相对困难群众的日常帮扶机制。健全残疾人保障和服务体系，完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，系统推进全链条无障碍环境建设。统筹社会救助资源，健全完善大救助长效机制，鼓励支持社会力量参与社

会救助，构建“资源统筹、部门联动、社会参与、平台支撑、数据共享”的大救助体系，提升精准救助水平。

**保护妇女儿童合法权益。**健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为，强化对家庭暴力的预防和制止。促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，坚决消除性别歧视。完善未成年人监护制度，加强儿童福利机构和未成年人救助保护机构建设，保障未成年人生存权、发展权、受保护权和参与权。建立农村留守儿童、妇女关爱服务体系。

**完善退役军人保障与服务。**完善退役军人服务保障体系建设，深化退役军人全生命周期管理保障改革，完善移交安置、就业创业、抚恤优待、权益维护等规范化服务，加强困难退役军人帮扶援助工作。建立退役军人褒扬激励机制，弘扬双拥工作优良传统，巩固军政军民团结，激励退役军人积极建功新时代。

## **十、系统推进数字化、市场化集成改革**

以数字化改革为引领，全面撬动各领域全方位改革，推进深层次系统性制度重塑。持续推动有效市场和有为政府更好结合，建立健全更加完善的要素市场化配置体制机制，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

### **（一）打造整体智治的数字庆元**



以数字化手段推动政府治理变革。全面提升党政机关整体智治能力，统筹推进各领域、各部门核心业务数字化，构建综合集成、协同高效、闭环管理的党政机关运行机制，形成全局一屏掌控、政令一键智达、执行一贯到底、服务一网通办、监督一览无余的数字化协同工作场景。全景式、整体化迭代升级“放管服”改革，推出一批“申请零材料、填报零字段、审批零人工、领证零上门、存档零纸件”高频智能审批事项。推进建设全领域多层次物联感知、全要素多类型资源共享、全过程多维度流程再造、全方位立体化科学管理的“花园云”智慧体系。重点推进生态保护、经济运行、民生保障、城市管理、社会治理、安全应急等六个领域数字化应用。建立健全大数据中心、全域物联感知中心、多业务协同及公共信用等平台系统，打造慧治综合平台。

推动数字赋能县域社会治理。深化“县乡一体、条抓块统”改革，建立健全指挥系统、数字赋能系统、评价系统。完善社会治理格局，健全党建统领“五治融合”城乡基层治理体系，深入推进“廊桥说事”“村群议事”等民主协商制度，形成多层次基层协商格局。促进基层群众自治与网格化服务管理有效衔接，实现共建共治共享。拓展“十台合一”线上平台的社会治理功能，深化数据资源整合，强化社会治理分析研判、预测预警和管理决策能力，提升县域社会治理统筹协调能力。迭代升级“基层治理四平台”，推进“全科网格”建设规范提升，构建社会治理新模式，完善县乡村三级联动的社会治理链条。推动社会治理工作走在全省前列，

打造县域治理现代化样板。

## （二）持续优化营商环境

**推动“一件事”集成改革。**深化“一件事”系统集成服务，推动各领域规则、标准、政策、机制与先进城市加快接轨。推进跨部门、跨层级“一件事”改革，推进个人、企业、项目三个“一件事”审批全流程再造，合理归并表单、实现数据共享，标准事项覆盖面达到100%。推进个人“一件事”改革，加快信息集成化、办事便利化、流程标准化，加快实现群众民事办事材料零提交。推进企业全生命周期“一件事”改革，全面提升商事登记便利化规范化水平，建设营商服务专区，推进全程电子化商事服务，推动电子营业执照跨区域、跨行业、跨领域应用。深入开展机关事业单位人员职业生涯全周期管理“一件事”改革。

**构建“亲清”新型政商关系。**完善政企沟通机制，更好发挥行业协会、商会和中介组织作用，升级“网上中介超市”。深度对接重大项目招引和建设，推动工程建设项目审批制度改革，开展“标准地+承诺制”改革，实现“标准地”模式招商常态化，全县推广农业“标准地”改革。完善全覆盖、全过程、全天候的“三服务”工作体系，持续推动“三服务”落实落细，广泛听取企业家意见建议，强化分类指导、分别施策、一企一策、一事一议。健全企业参与涉企政策制定机制和涉企政策公开、信息公开机制。

## （三）培育壮大各类市场主体

**推进国资国企改革。**全面落实国企改革三年行动方案，

分层分类深化国资国企改革。优化国有资本布局，健全国有资产监管体制，发挥国投、“两山公司”等国企的引领作用，推动城投、水投、文旅投、交投、农投公司发展壮大。积极稳妥推进混合所有制改革，完善混合所有制企业经营机制。进一步健全国有企业市场化经营机制，充分激发国有企业发展的内在动力和活力，培育推动优质国有企业多渠道上市，促进国有企业做优、做大、做强。

**促进民营经济高质量发展。**大力实施企业梯度培育行动，实施“雏鹰计划”“雄鹰计划”“凤凰计划”，培育一批“隐形冠军”“单打冠军”，全力助推三大主导产业龙头企业上市发展，完善促进中小微和个体工商户发展的政策体系，促进中小企业发展。全面落实民营企业发展促进条例，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，深化服务企业机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，促进庆元人经济和庆元经济融合发展。大力弘扬新时代浙商精神、企业家精神，贯彻实施“品质浙商提升工程”“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，形成一批有竞争力、创新力、社会责任感的企业。

**深入实施“双招双引”战略。**强化重大项目招引，画好“招商地图”，用好招商平台，创新招商机制，攻坚突破专业化招商，主动出击产业链招商。围绕传统产业延链补链强链、生物科技、健康养生、总部经济等招商主攻方向，积极盯引能够影响和改变区域生产力、竞争力布局的“头部”企业、骨干项目，以及区域总部、研发中心、采购单元等功能

性机构，实现市场主体优化提质。加快构建大招商格局，树立全县“一盘棋”的招商理念，强化统筹、整合力量，组织央企名企走进庆元，支持山区跨越式发展，发挥驻外招商机构作用，努力招引国内外知名大企业，发展潜力强的中小企业和创新型企业，全面提升庆元产业链、创新链、价值链。

#### （四）推进资源要素市场化配置改革

**推进高标准市场体系建设。**实施高标准市场体系建设行动，建立健全统一开放的要素市场，创新土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量及农村产权等要素市场化交易和配置方式，完善要素交易规则和服务体系。深化“标准地+承诺制”改革，实现“标准地”模式招商常态化，加强先进制造业重大项目用地保障。深化“亩均论英雄”改革，推进“低散乱”企业整治提升，加快淘汰落后产能，盘活存量资源要素。稳妥推进资源环节、公用事业、社会民生等重点领域价格改革。健全产权执法司法保护制度，健全公平竞争审查制度，提高市场综合监管能力。

**打造高端要素集聚流通的“流量经济”。**坚持把高端要素循环流通到庆元或为我所用，作为畅通经济循环，打造“流量经济”的根本着力点和落脚点。充分发挥生态比较优势，以一流环境集聚一流要素、招引一流企业，推动优质生态要素和高端要素的互联互通、高效循环，促进生态优势向发展优势转变。以市场化改革破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，打通要素流通的关键环节，降低全社会交易成本，打造人才、科技、产业、市场、资源和

资本等高端要素集聚的“强磁场”。

**完善地方财税金融体制。**加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系，健全高质量税费征收管理体系。实施“税源培育”工程，依法依规用好地方政府债券，集中财力办大事。完善落实减税降费工作机制。深入实施融资畅通工程升级版，构建金融有效支持实体经济体制机制，更好发挥政府产业基金引领撬动作用。大力发展地方现代金融业，强化对实体经济、科技创新、战略项目的金融保障。

## 十一、建设更高水平的平安庆元

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，坚持底线思维，积极防范应对各类风险挑战，确保政治安全、社会安定、人民安宁，努力建设更高水平的平安庆元。

### （一）坚决捍卫政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，强化宣传思想工作，不断巩固壮大主流思想舆论。完善反邪教机制。加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，实施网络生态“瞭望哨”工程，打好网络意识形态工作主动战。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。大力支持国防和军队现代化建设，打造国防教育基地，完善国防动员体系，加强现代人民防空建设。推进“双

拥”模范县创建，巩固军政军民团结。

## （二）加强经济运行安全

**强化经济运行安全保障。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强重要经济指标动态监测和研判，常态化开展产业链断链、断供风险排查，加强产业链供应链安全保障。加强大宗物资战略储备，保障能源等战略性资源安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，提高粮食综合生产能力，构建高效的粮食储备、流通和供应安全保障体系，抓实抓好“菜篮子”“米袋子”。强化城市安全保障，切实维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

**完善金融安全治理。**完善金融薄弱环节监管制度，强化各部门协同、政银企联动，减少监管空白和多头监管，维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。深化互联网金融排查监管，继续严厉打击非法集资、骗（套）取贷款等违法行为，落实信用体系建设成果运用。实施“化圈解链”工程，加快不良资产处置，加强企业担保圈风险防范及化解。

## （三）保障人民生命安全

**加强重大灾害和安全事故防范。**树立安全发展理念，深化安全生产领域改革。构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，完善重点风险联合管控和难点隐患联合治理机制，全面提升安全生产保障能力。大力推进自然灾害防治重点工程建设，提高抗灾设防标准，加强基层“网格化”的防灾减灾救灾体系建设，健全社会应急管理体系，提升灾害监测预警预报和响应处置能力，加快构建大应急、大安全、

大减灾格局。

**强化食品药品安全管理。**守护“舌尖上的安全”，严格落实“四个最严”要求，推进全程监管体系化、监管手段现代化，坚持源头严防、过程严管、风险严控，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。实施药品经营质量管理规范、医疗器械经营质量管理规范，全面保障市民用药用械安全。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒力度。加强消费者权益保护，增强消费者食品药品安全意识和自我保护能力。抓好冷链食品安全监管，加强冷链运输贮存质量监管。

**加强应急管理能力建设。**提升防灾、减灾、救灾基础能力，打造空地一体化救援体系，建设高水平应急物资储备中心与综合性救灾中心。加强应急救援体系建设，进一步推进社会应急救援队伍和浙闽应急救援联盟建设，增强基层队伍力量延伸和建设，推动应急救援力量全覆盖。推进避灾安置场所规范化建设，实施扩面提质工程，避灾安置场所达到规范化建设和可视化接入100%全覆盖，打造15分钟救援圈。深化应急管理领域体制机制改革，加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、全员参与”的应急管理体制。

#### （四）维护社会安全稳定

**提升社会矛盾防范调处水平。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化源头防范，落实风险摸排化解与风险评估，持续抓好社会风险隐患的滚动排查化解工作，全面推进矛盾纠

纷化解“只进一扇门、最多跑一地”。进一步健全稳控机制，落实涉稳群体化解稳控责任制，严格执行涉稳问题“即交即领即办即反馈”工作机制，创建“无信访积案县”，促进全县维护稳定工作提速提效。努力推动形成“社会调解优先、法院诉讼断后”的诉源治理模式，推动多元解纷。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严防个人极端案事件及重大群体性事件发生。加强网络安全态势感知监测预警，健全完善网络舆情监控、引导、处置机制，构建网络安全综合防控体系。

**加强社会治安防控能力建设。**坚持专群结合、群防群治，健全社会治安防控体系，建立健全扫黑除恶长效机制，严厉打击盗抢骗、食药环领域、互联网领域等违法犯罪行为，坚决扫除黄赌毒等丑恶现象。深化“云上公安、智慧警务”大数据应用、“枫桥式公安派出所”创建，构建现代警务模式。深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”建设为载体，打造全域覆盖、全域感知、全域防控的智慧防控体系。创新社会治安防控体系，推进问题联治、工作联动、平安联创，建立健全个人极端暴力事件防范机制。

#### （五）深化法治和清廉庆元建设

**全面建设法治庆元。**全面贯彻实施宪法，落实宪法宣誓制度。深入推进司法体制改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。加强法治政府建设，发挥统筹推进依法治县职能，严格规范重大行政决策制定和执行，深化推进规范性文件审查和乡镇（街道）



合法性审查全覆盖工作。推进行政执法监督、行政复议和行政应诉等司法行政领域改革。构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。强化基层普法与依法治理，建设浙闽和谐边际法治走廊，实施全面普法，促进全面守法。加强法治人才和队伍建设，加强云计算大数据等与法治建设深度融合，打造“数字法治”平台，建设智慧法治社会。

**深入建设清廉庆元。**统筹推进清廉庆元创建，全面构建“四责协同”机制，层层压实全面从严治党政治责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。常态化、清单化、可视化开展政治监督，营造风清气正的政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神和省委、市委、县委实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，深化拓展基层减负工作，坚决防止“四风”问题反弹回潮。始终坚持“严”的主基调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处重点领域和群众身边腐败和作风问题。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，推动纪律、监察、巡察、派驻等“四项监督”有机贯通，切实以监督促进基层治理、密切党群干群关系。

## **十二、健全规划实施机制**

### **（一）坚持党的全面领导**

坚持党在经济社会发展工作中的领导核心作用，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，为实现“十四五”规划提

供坚强保证。全面正确履行政府职能，调控引导社会资源推动实现规划目标任务，发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，切实发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十四五”规划实施。

## （二）发挥发展规划的战略导向作用

建立健全以发展规划为统领、空间规划为基础、区域规划和专项规划为支撑的规划体系，按照本规划确定的主要目标和重点任务，制定实施县级空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障，确保各类规划在总体要求、重大安排、空间配置、时序布局、重大项目和约束事项上方向一致、落地有力。有关部门要加强对规划实施的组织、协调和督导，建立衔接协调、责任明确、支撑有力的实施机制，健全规划实施监测评估机制、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。

## （三）完善规划实施的要素保障机制

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。制定与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、

能源消耗指标等保障方案，优先保障规划相关重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需的要素资源。

庆元县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全县人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在中共庆元县委领导下，主动担当、克难攻坚、协同奋进，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，为圆满完成本纲要确定的各项目标任务、基本实现社会主义现代化而努力奋斗！

## 附件

# 名词解释

**双招双引：**招商引资、招才引智。

**两新一重：**新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

**两进两回：**科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村。

**两山银行：**生态资源资产开发经营的服务平台和生态产品市场化交易平台，它借鉴商业银行“分散式输入、集中式输出”的模式，对分散、零碎的生态资源进行集中收储和管理，推动生态资源变资本、变资产。

**两山公司：**为丽水生态产品价值实现机制试点建设而创新设立的生态产品市场交易主体，一般在乡镇强村公司基础上组建而成，它是以生态保护修复为主业的市场主体，是代表某一特定区域生态产品的供给主体，有些地方也叫生态强村公司。

**碳中和：**一个组织或地区通过植树造林、节能减碳等措施平衡抵消其产生的温室气体排放量，实现“净零”排放。2020年9月，习近平总书记在联合国大会上宣布，中国将努力争取二氧化碳排放于2030年前达到峰值，于2060年前实现碳中和。据权威预测，浙江将于2050年左右达到碳中和。我县基于林业碳汇、生态产业、清洁能源等长期发展优势，温室排放总量基本处于国内、省内最低数量级，有望在国内、

省内率先实现碳中和，争创全国首批碳中和县。

**产学研用金、才政介美云：**把产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务等十方面因素融合提升，打造一个创新创业的生态系统。

**“2211”本土人才体系：**从2020年开始，每年选拔培养一批本土人才，力争到2022年各领域人才“量”有集聚、“质”有提升。具体为：三年培育20名左右“菇乡领军”，每年培育20名“菇乡新秀”，三年培育100名左右“菇乡骨干”、100名左右“菇乡名匠”。

**“庆元县714”标志性重大项目工程：**“十四五”期间，将聚焦立体交通、数字经济、改造升级、产业培育、全域旅游、节能环保、民生改善等7大领域谋划布局重大项目，实施100个以上重大项目，完成400亿以上重大项目投资。

**“千千万万”促农增收行动：**一千个技能型干部结对一千个新型农业主体，带动万名低收入农户、留守老人增收万元。

**“八个万元”增收行动：**即“一亩山万元钱”“十箱蜂万元钱”“百斤鱼万元钱”“千斤粮万元钱”“万袋菌万元钱”“新三宝万元钱”“农合联万元钱”“活产权万元钱”，整合、壮大百亿级产业，推动生态高效生产模式，示范引领低收入农户创业增收。

**循环经济“991”行动计划升级版：**《浙江省绿色循环低碳发展“十四五”》规划，谋划提出“十四五”期间要打造循环经济“991”行动计划升级版，初步计划围绕推进传统

产业绿色转型、发展绿色产业、健全循环发展体系、打造绿色能源体系、推进基础设施绿色升级、推行绿色生活方式、夯实绿色发展底色、加快绿色技术创新、完善绿色治理体系等九大领域，实施绿色制造升级工程、绿色产业示范基地创建工程、园区绿色循环升级工程、清洁能源生产基地建设工程、环境基础设施提升工程、海水淡化及污水资源化示范推广工程、绿色生活创建工程、耀眼明珠打造工程、绿色技术攻关与推广工程等九大工程，滚动建设百个重点项目，加快推进我省绿色循环低碳发展。

**三医联动：**医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

**六医统筹：**扎实推进医保、医疗、医药、医院、中医、医生统筹。

**五治融合：**政治、法治、德治、自治、智治融合。

**育人三会：**会讲理想信念、会讲浙西南革命传统革命故事、会讲优秀传统文化。

**四责协同：**将党委主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任和班子成员“一岗双责”的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，建立“四责协同”机制。

**四项监督：**是党和国家监督体系的重要组成部分，具体是指纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视（巡察）监督。